

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

**ОКРУЖНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ЗЕЛЕНОГРАДСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»**

(первого созыва)

**РЕШЕНИЕ**

от 30 августа 2017 года № 154 г. Зеленоградск

**Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Зеленоградский городской округ»**

 **на период до 2026 года**

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в целях организации стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования «Зеленоградский городской округ», руководствуясь Уставом муниципального образования «Зеленоградский городской округ», окружной Совет депутатов муниципального образования «Зеленоградский городской округ»

 **РЕШИЛ:**

1. Утвердить стратегию социально-экономического развития муниципального образования «Зеленоградский городской округ» на период до 2026 года согласно приложению.
2. Решение вступает в силу со дня официального опубликования.

 Глава муниципального образования

«Зеленоградский городской округ» С.В. Кулаков

Приложение

к решению окружного Совета депутатов

муниципального образования

«Зеленоградский городской округ»

 от 30 августа 2017года №154

**СТРАТЕГИЯ**

 **социально-экономического развития**

**муниципального образования**

 **«Зеленоградский городской округ» до 2026 года**

**Оглавление**

[1. Введение 5](#_Toc487121295)

[1.1. Общие сведения 6](#_Toc487121296)

[1.2. Природно-ресурсный потенциал 6](#_Toc487121297)

[1.3. Демографический потенциал 7](#_Toc487121298)

[1.4. Социальная инфраструктура 11](#_Toc487121299)

[*1.4.1.* *Образование* 11](#_Toc487121300)

[*1.4.2.* *Здравоохранение и спорт* 13](#_Toc487121301)

[*1.4.3.* *Культура* 15](#_Toc487121304)

[1.5. Трудовые ресурсы, занятость населения 17](#_Toc487121305)

[1.6. Оценка бюджета Зеленоградского городского округа 21](#_Toc487121308)

[*1.6.1.* *Основные выводы и рекомендации* 21](#_Toc487121309)

[*1.6.2.* *Текущее положение дел, основные вызовы и риски бюджетной стабильности* 21](#_Toc487121310)

[*1.6.3.* *Основные сценарии и последствия их реализации* 23](#_Toc487121311)

[1.7. Состояние реального сектора экономики (отрасли, ведущие предприятия) 24](#_Toc487121312)

[*1.7.1.* *Предприятия и организации (Калининградстат)* 24](#_Toc487121313)

[*1.7.2.* *Деятельность промышленных предприятий* 27](#_Toc487121314)

[*1.7.3.* *Сельское хозяйство* 28](#_Toc487121315)

[*1.7.4.* *Кластерные инициативы и кооперация предприятий* 32](#_Toc487121316)

[1.8. Состояние жилищного фонда и качества среды обитания 36](#_Toc487121317)

[1.9. Инфраструктуры жизнеобеспечения 36](#_Toc487121318)

[1.10. Природная среда и общественная безопасность 39](#_Toc487121319)

[2. Условия и факторы социально-экономического развития МО «Зеленоградский городской округ». SWOT-анализ. 41](#_Toc487121323)

[3. Основы стратегического планирования 43](#_Toc487121324)

[4. Стратегическая доктрина развития МО «Зеленоградский городской округ». Определение миссии. 47](#_Toc487121325)

[4.1. Стратегическая цель № 1: Доведение условий жизнедеятельности в округе до высокого качественного уровня 48](#_Toc487121326)

[Задача № 1: Улучшение демографической ситуации 49](#_Toc487121327)

[Задача № 2: Качественное развитие социальной сферы 49](#_Toc487121328)

[Задача № 3: Рост жизненных стандартов населения округа 55](#_Toc487121329)

[Задача № 4: Охрана окружающей среды 56](#_Toc487121330)

[Задача № 5: Увеличение обеспеченности населения жильем и повышение его доступности 60](#_Toc487121331)

[Задача № 6: Обеспечение безопасности жизни в муниципальном образовании 61](#_Toc487121332)

4.2. [Стратегическая цель № 2: Лучший рекреационно-туристический курорт макрорегиона Балтика 62](#_Toc487121333)

[Задача № 1: Развитие разнообразных видов отдыха, особенно характеризующихся круглогодичной загрузкой (прежде всего бальнеологическое направление) 63](#_Toc487121334)

 Задача № 2: Развитие курорта на основе туристического освоения всей

 территории с выделением наиболее перспективных центров туризма….64

 [Задача № 3: Развитие инфраструктуры туризма 67](#_Toc487121335)

[Задача № 4: Развитие положительного имиджа курорта 69](#_Toc487121336)

4.3. [Стратегическая цель № 3: Эффективный АПК с элементами нетрадиционного сельского хозяйства 70](#_Toc487121337)

[Задача № 1: Обеспечение успешного развития АПК на основе комплексного подхода, учитывающего все многообразие взаимосвязанных проблем развития сельского хозяйства и переработки его продукции. 71](#_Toc487121338)

[Задача № 2: Развитие кооперации в сельском хозяйстве 72](#_Toc487121339)

[Задача № 3: Создание условий для развития нетрадиционного сельского хозяйства 73](#_Toc487121340)

[Задача № 4: Социальное развитие села 74](#_Toc487121341)

4.4. [Стратегическая цель № 4: Эффективная и сбалансированная экономика, ориентированная на расширение сектора услуг, и появление высокотехнологичных инновационных предприятий 75](#_Toc487121342)

 Задача № 1: Изменение структуры отраслей экономики посредством

 стимулирования стратегически приоритетных секторов…………………75

 [Задача № 2: Создание локальных промышленных зон и технопарков 76](#_Toc487121343)

[Задача № 3: Развитие малого и среднего предпринимательства 77](#_Toc487121344)

[Задача № 4: Повышение инвестиционной привлекательности округа 78](#_Toc487121345)

[Задача № 5: Развитие трудовых ресурсов с учетом специфики экономики округа 79](#_Toc487121346)

[Задача № 6: Создание современной производственной инфраструктуры, отвечающей вызовам импортозамещения и технологического развития 80](#_Toc487121347)

[5. Ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития МО 81](#_Toc487121348)

[Заключение 81](#_Toc487121349)

# Введение

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Зеленоградский городской округ» – это второй документ стратегического развития (первый был изготовлен и принят в 2006 г. и завершил срок своего действия в 2016 г.), определяющий основные направления развития муниципального образования на долгосрочный период до 2026 года. Обозначенные в Стратегии цели и задачи являются продуктом консолидации усилий всего местного сообщества (население, органы власти, бизнес, общественные организации и т.д.) по выработке единых критериев и приоритетов развития.

Основной целью создания Стратегии явилась необходимость четкого осознания и представления желаемого будущего, как для муниципального городского округа, так и для каждой отдельно взятой категории населения.

Стратегия учитывает общие и специальные условия и факторы, достигнутый муниципальным образованием уровень социально­экономического развития, его место в территориальном разделении труда. Она вписывается в Стратегию и Программу социально­-экономического развития Калининградской области на долгосрочный период. В ходе разработки документа выявлены возможности и угрозы развитию, установлены основные стейкхолдеры с их интересами, учтено наличие конфликтов и перспективы их разрешения. Определены цели и задачи развития, обоснованы действия органов местного самоуправления, направленные на успешную реализацию модели социально-экономического развития, позволяющей городской округу через наиболее полное использование внутренних и внешних факторов обеспечивать его устойчивое и динамичное развитие.

## Общие сведения

Муниципальное образование «Зеленоградский городской округ» расположено в северо-западной части Калининградской области. Территория городской округа омывается водами Балтийского моря и Куршского залива, отделенного от моря Куршской косой.

Административный центр муниципального образования - город Зеленоградск. В соответствии с Законом Калининградской области от 27 апреля 2015 года № 420 «Об объединении поселений, входящих в состав муниципального образования «Зеленоградский район» и организации местного самоуправления на объединенной территории» с 01 января 2016 года городское и сельские поселения были объединены в Зеленоградский городской округ.

Зеленоградск расположен в 32 километрах от областного центра - города Калининграда, связан с ним автомобильной и железной дорогами. В 17 километрах находится аэропорт «Храброво». Через Зеленоградск проходит транзитная автомобильная дорога в Литву (г. Клайпеда).

## Природно-ресурсный потенциал

Зеленоградский городской округ расположен в пригородной зоне Калининграда на побережье Балтийского моря. Общая площадь его территории – 2016 кв. км, из них 1203 кв. км приходится на акваторию Куршского залива. Лесной фонд составляет 182 кв. км, сельскохозяйственные угодья – 512 кв. км.

На территории Зеленоградского городского округа расположены месторождения полезных ископаемых. В частности, имеются залежи бурого угля (запасы 30 млн. т), топливного торфа (2 млн. т), каменной соли, глинистого сырья – более 10 млн. тонн, песчано-гравийной смеси и строительных и кварцевых песков. Также имеются подземные пресные воды и подземные минеральные воды.

Грачевское месторождение бурого угля небольшое, с запасами около 30 млн. т. Из его углей можно организовать производство ценнейшего продукта – горного воска, применяемого в металлургии, химической, целлюлозно-бумажной и легкой промышленности, в медицине. Проекты их использования в качестве топлива не приняты по экологическим соображениям.

Городской округ обладает протяженными широкими пляжами и изобилует живописными местами, включая такое уникальное природное образование, как Куршская коса. Это обуславливает развитие предприятий туристско-рекреационной специализации.

## Демографический потенциал

Демографическая ситуация в Зеленоградском городском округе более благоприятна, чем в большинстве муниципальных образований области. В возрастной структуре населения выше доля детей и лиц трудоспособного возраста. Рождаемость несколько выше, а смертность ниже, чем в среднем по области. Миграционное движение характеризуется довольно стабильным миграционным приростом.

Общая численность городского и сельского поселений в МО «Зеленоградский городской округ» на первое января 2016 г. составляет 34725 чел., из которых 8 199 – нетрудовой возраст, 6 056 – моложе трудового и 20 470 чел. в трудовом возрасте.

Таблица 1.

Численность всего населения по полу и возрасту на 01.01.2016 г. (Калининградстат)

 человек

|  | **Всего** | **Женщины** | **Мужчины** |
| --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2014 | 2015 | 2016 | 2014 | 2015 | 2016 |
|  | **Городское население** |
|  Всего | 13592 | 14308 | 14830 | 7447 | 7820 | 8089 | 6145 | 6488 | 6741 |
| моложе трудоспособного возраста | 2160 | 2341 | 2504 | 1034 | 1113 | 1170 | 1126 | 1228 | 1334 |
| трудоспособный возраст | 7861 | 8086 | 8187 | 3830 | 3913 | 3939 | 4031 | 4173 | 4248 |
| старше трудоспособного возраста | 3571 | 3881 | 4139 | 2583 | 2794 | 2980 | 988 | 1087 | 1159 |
|  | **Сельское население** |
|  Всего | 19603 | 19837 | 19895 | 9808 | 9925 | 9969 | 9795 | 9912 | 9926 |
| моложе трудоспособного возраста | 3408 | 3476 | 3552 | 1620 | 1638 | 1686 | 1788 | 1838 | 1866 |
| трудоспособный возраст | 12462 | 12456 | 12283 | 5532 | 5548 | 5473 | 6930 | 6908 | 6810 |
| старше трудоспособного возраста | 3733 | 3905 | 4060 | 2656 | 2739 | 2810 | 1077 | 1166 | 1250 |

При этом в 2006 г. демографический потенциал округа представлял из себя следующие данные:

Таблица 2.

Возрастно-половая структура населения, 2006 г., в процентах

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Возраст** | **Зеленоградский округ, %** | **Область, всего, %** |
| Дотрудоспособный | 16,4 | 15,3 |
| Трудоспособный | 65,8 | 64,9 |
| Старше трудоспособного | 17,8 | 19,8 |
| Всего | 100,0 | 100,0 |

Таблица 3.

Динамика численности населения Зеленоградского округа, 2004-2007 гг.,

тыс. человек

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Дата** | **Все** |  **в том числе:** |
|  | **население** |  |  |
|  | **городское** | **сельское** |
|  |  |
|  |  |  |  |
| 1.01.2004 г. | 32,3 | 12,5\* | 19,8 |
| 1.01.2005 г. | 32,2 | 12,4\* | 19,8 |
| 1.01.2006 г. | 32,2 | 12,3 | 19,9 |
| 1.01.2007 г. | 32,4 | 12,2 | 20,2 |

 Трудовой потенциал округа сократился на 6 % за последние 10 лет, при этом численность граждан дотрудоспособного и нетрудоспособного возраста осталась на прежнем уровне.

При рассмотрении статистических данных по региональной миграции, а также с учетом отрицательного сальдо естественного прироста можно сделать выводы, что положительная динамика роста населения городского округа обеспечивается за счет прибытия новых граждан.

Таблица 4.

 Миграция в Зеленоградском городском округе (2013-2015 гг)

| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Число родившихся | человек | 395 | 392 | 403 |
| Число родившихся на 1000 чел. населения | человек | 12,1 | 11,8 | 11,8 |
| Число умерших | человек | 406 | 403 | 410 |
| Число умерших на 1000 чел. населения | человек | 12,5 | 12,1 | 12 |
| Естественный прирост (+), убыль (-) | человек | -11 | -11 | -7 |
| Общий коэффициент естественного прироста | промилле | -0.4 | -0.4 | -0.2 |
| Число прибывших | человек | 1562 | 2060 | 2042 |
| Внешняя (для региона) миграция | человек | 854 | 1051 | 924 |
| Число выбывших | человек | 886 | 1099 | 1455 |
| Внешняя (для региона) миграция | человек | 324 | 406 | 511 |
| Миграционный прирост  | человек | 676 | 961 | 587 |
| Миграционный прирост на 1000 чел. населения | человек | 20,8 | 29,0 | 17,2 |
| Внешняя (для региона) миграция | человек | 530 | 645 | 413 |

Из-за особенностей возрастной структуры населения, определяемой резким снижением уровня рождаемости в 90-е годы, в трудоспособный возраст вступает меньшее количество молодежи. Поэтому миграционный приток совершенно необходим не только для роста, но и для сохранения численности трудовых ресурсов.

При этом, учитывая активные миграционные тенденции (из сел и малых городов в города и более крупные города) качественная, квалификационная характеристика трудоспособного населения (которое формируется в большей части за счет миграционного притока) фактически не учитывается, присутствуют серьезные риски по утере квалификационных и компетентностных характеристик трудоспособной части населения, замены одного уровня квалификаций другим, более низким по качеству. Для этого следует предпринять ряд мер по формированию взвешенной миграционной политики МО «Зеленоградский городской округ» по части привлечения высококвалифицированных кадров на свою территорию.

Также последствия низкой рождаемости в 90-е года сказываются на этом нынешнем показателе. В ближайшее время существенного роста рождаемости не будет, но сохранится тенденция к увеличению показателя естественного прироста населения, за счет сокращения смертности и увеличения количества трудоспособных граждан.

Подобная тенденция, которая при отрицательном балансе рождаемости и смертности позволила сохранить численность населения МО «Зеленоградский городской округ» за последние 10 лет, сохранится, в большей степени, и в ближайшие 10 лет. Зеленоградский городской округ по-прежнему считается одним из привлекательных для жизнедеятельности. Стабильное увеличение миграционного населения характеризуется следующими факторами:

1. Ввод в действие новых хозяйственных объектов, производств, где необходимы дополнительные источники рабочей силы.
2. Развитие инфраструктуры для жизнедеятельности (ввод нового жилья, ремонт и реконструкция инфраструктурных и рекреационных объектов, объектов социальной сферы).
3. Благоприятная экологическая обстановка и наличие особых природных условий.

Размеры дополнительного миграционного прироста трудоспособного населения должны соответствовать количеству вновь создаваемых рабочих мест. Поэтому необходимо обратить внимание на создание благоприятной среды и условий для качественной жизнедеятельности населения городского округа.

## Социальная инфраструктура

### *Образование*

На территории муниципального образования «Зеленоградский городской округ» функционирует 10 дошкольных образовательных организаций (4 – городских, 6 – в сельских поселениях), численность воспитанников в которых составляет 1198 детей (665 детей – городские ДОУ, 533 – сельские ДОУ). В округе к 2016 году ликвидирована очередь в детские дошкольные учреждения, то есть детей в возрасте 3 - 6 лет (число полных лет), стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации нет.

Таблица 5.

 Образовательные учреждения Зеленоградского городского округа (Калининградстат)

| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, на конец отчетного года | единиц | … | 13 | 16 |
| из них дошкольные образовательные организации | единиц | 11 | 10 | 10 |
| Число мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, на конец отчетного года | место | 1257 | 1575 | 1638 |
| Численность воспитанников, посещающих организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, на конец года | человек | … | 1320 | 1450 |
|  из них в дошкольных образовательных организациях | человек | 1146 | 1220 | 1294 |
| Число общеобразовательных организаций на начало учебного года  | единиц | 9 | 9 | 9 |
| Численность обучающихся общеобразовательных организаций с учетом обособленных подразделений (филиалов) | человек | 2504 | 2573 | 2670 |

В округе в 8 школах (2 из которых расположены в г. Зеленоградске, 6 – в сельской местности) обучаются 2558 детей (1552 – город, 1006 – село).

Расходы на образование в 2016 году составили 343283,00 тыс. руб., что составляет 34% от бюджета муниципального образования. Расходы образовательных организаций составили 195228,00 тыс. рублей. Расходы на одного обучающегося в год составили 74,4 тыс. рублей.

В рамках реализации приоритетной задачи – создания условий для развития одаренности детей МАОУ прогимназия «Вектор» организует работу по созданию Школы Международного бакалавриата, с предоставлением возможности обучения на 2-х иностранных языках, обязательной международной сертификации обучающихся и педагогических работников и предоставлению возможностей для обучения обучающихся в общеобразовательных организациях за рубежом. В муниципальной системе организована работа по переходу общеобразовательных организаций на новые образовательные стандарты, индивидуализацию обучения, изучение второго иностранного языка, организацию внеурочной деятельности обучающихся и воспитанников.

Средняя номинальная начисленная заработная плата учителей общеобразовательных учреждений (в % к средней номинальной начисленной заработной плате в регионе) – 111% (29036 рублей), численность учителей составляет 171 человек, из них 91 человек работает в городских школах, 80 человек – в сельских. Средняя наполняемость классов в городских школах составляет 25,4 обучающихся, в сельских – 17,1 человек.

Одним из механизмов повышения качества образования является переход на международную сертификацию образовательных результатов выпускников, реализация программ международного бакалавриата.

Процессы управления и организация учебного процесса охвачены информатизацией: введены электронные журналы, ведется переход на электронный учет контингента, активно используются дистанционные технологии.

Отмечается позитивная динамика по результатам единого государственного экзамена по всем предметам. Устойчивая положительная динамика наблюдается по количеству выпускников, получившим по результатам ЕГЭ более 80 баллов.

 Повышается доступность образования для всех категорий детей через модернизацию инфраструктуры для занятий спортом и обучения, в том числе и в сельской местности.

В тоже время необходимо создание новых точек роста научно-технического творчества (центров НТТМ на базе организаций дополнительного образования детей), развитие регионального движения JUNIORSKILLS, направленного на развитие программ ранней профориентации и основ профессиональной подготовки школьников.

В части образовательной политики округа требуется выработка механизмов по формированию компетенций у школьников (коренных и прибывающих жителей округа) по развитию территории округа.

### *Здравоохранение и спорт*

Муниципальная система здравоохранения включает в себя больницу на 127 коек, поликлинику мощностью 328 посещений в смену, 20 фельдшерско-акушерских пункта в сельской местности.

Таблица 6.

Здравоохранение Зеленоградского городского округа (Калининградстат)

| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Число лечебно-профилактических организаций – всего (включая ФАПы) | единиц | 25 | 25 | 24 |
|  из них больничных организаций |  | 1 | 1 | 1 |
| Число больничных коек - всего | койка | 118 | 118 | 118 |
| на 10000 человек населения | койка | 35,5 | 34,6 | 34,0 |
| Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений - всего | посещение в смену | 203 | 359 | 359 |
| на 10000 человек населения | посещение в смену | 61,2 | 105,1 | 103,4 |
| Численность врачей всех специальностей, человек  | человек | 69 | 71 | 67 |
| на 10000 человек населения | человек | 20,8 | 20,8 | 19,3 |
| Численность среднего медицинского персонала, человек | человек | 167 | 162 | 155 |
| на 10000 человек населения | человек | 50,3 | 47,4 | 44,6 |
| Число случаев заболеваний с впервые установленным диагнозом  | тыс. случаев | 20,8 | 30,7 | 17,4 |
| на 10000 человек населения | случаев | 6266 | 9118 | 5053 |
| 1) Без учета персонала в учреждениях социального обслуживания.Раздел заполнен без учета микропредприятий и частнопрактикующих врачей. |

Развитие социальной сферы путем обеспечения качественного развития систем образования, здравоохранения, культуры, спорта и социальной защиты населения рассматривается администрацией городской округа как основной вклад в стабильное и динамичное развитие муниципального образования на долгосрочную перспективу

# Таблица 7.

# Спорт Зеленоградского городского округа (Калининградстат)

| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Число спортивных сооружений – всего |  |  |  |  |
| спортивные сооружения | единиц | 86 | 88 | 92 |
| стадионы с трибунами | единиц | 1 | 1 | 1 |
| плоскостные спортивные сооружения | единиц | 64 | 64 | 64 |
| спортивные залы | единиц | 16 | 19 | 21 |
| плавательные бассейны | единиц | 1 | 2 | 3 |
| Число муниципальных спортивных сооружений |  |  |  |  |
| спортивные сооружения | единиц | 84 | 86 | 87 |
| стадионы с трибунами | единиц | 1 | 1 | 1 |
| плоскостные спортивные сооружения | единиц | 63 | 64 | 63 |
| спортивные залы | единиц | 16 | 18 | 19 |
| плавательные бассейны | единиц | 1 | 2 | 3 |
| Число детско-юношеских спортивных школ | единиц | 1 | 1 | 1 |
| Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах | человек | 365 | 350 | 1119 |

Развитие системы здравоохранения МО «Зеленоградский городской округ», являясь важнейшим элементом общественной жизни, будет, нацелено на решение таких задач, как развитие человеческого капитала, улучшение демографической ситуации, укрепление физического и социального благополучия граждан, удовлетворение потребностей в качественной медицинской помощи.

Социальный комплекс должен обеспечить конкурентоспособность округа в части привлечения на свою территорию для жизни и работы трудоспособных активных граждан с высокой квалификацией.

### *Культура*

На 2016 год в Зеленоградском городском округе имеется одна киноустановка и 171 место в кинозале.

Библиотечная система представлена муниципальным бюджетным учреждением культуры «Зеленоградское объединение библиотек», в которое входит 16 библиотек: Зеленоградская городская библиотека им. Ю.Н. Куранова, Зеленоградская городская детская библиотека, Ковровская сельская модельная библиотека, Луговская сельская библиотека, Муромская сельская библиотека, Моховская сельская библиотека, Романовская сельская модельная библиотека, Грачевская сельская библиотека, Красноторовская сельская библиотека, Поваровская сельская библиотека, Переславская сельская модельная библиотека, Откосовская сельская библиотека, Костровская сельская библиотека, Рыбачья сельская библиотека, Лесная сельская библиотека, Колосовская сельская библиотека.

Количество читателей библиотек на 10 000 населения – 3225. Обеспеченность библиотечным книжным фондом населения в расчете на 1000 населения – 4924 книг. Среднее число выданных библиотечных книг на одного читателя – 20.

Культурно-досуговые учреждения представлены муниципальным бюджетным учреждением культуры «Культурно – досуговый центр», состоящим из 19 структурных подразделений: Зеленоградский городской центр культуры и искусства, Переславский дом культуры, Откосовский дом культуры, Кумачевский дом культуры, Костровский культурно-спортивный комплекс, Колосовский дом культуры, Логвиновский дом культуры, Грачевский дом культуры, Поваровский дом культуры, Красноторовский дом культуры, Ковровский культурно-досуговый центр, Романовский дом культуры, Мельниковский дом культуры, Муромский дом культуры, Краснофлотский дом культуры, Луговской культурно-спортивный комплекс, Лесной дом культуры, Рыбачий дом культуры, Куликовский дом культуры.

# Таблица 8.

# Культура Зеленоградского городского округа (Калининградстат)

| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Число организаций культурно-досугового типа | единиц | 5 | 5 | 5 |
| Число обособленных подразделений (филиалов) организаций культурно-досугового типа | единиц | 14 | 16 | 19 |
| Численность работников организаций культурно-досугового типа с учетом обособленных подразделений (филиалов) | человек | 101 | 114 | 98 |
| Численность специалистов культурно-досуговой деятельности | человек | 50 | 51 | 52 |
| Число библиотек | единиц | 1 | 1 | 2 |
| Число обособленных подразделений (филиалов) библиотек | единиц | 1 | 1 | 16 |
| Численность работников библиотек с учетом обособленных подразделений (филиалов) | человек | 12 | 12 | 40 |
| Численность библиотечных работников в библиотеках с учетом обособленных подразделений (филиалов) | человек | 7 | 7 | 10 |
| Число музеев | единиц | 1 | 1 | 1 |
| Численность работников музеев с учетом обособленных подразделений (филиалов) | человек | 3 | 6 | 4 |
| Численность научных сотрудников и экскурсоводов музеев с учетом обособленных подразделений (филиалов) | человек | 3 | 2 | 1 |
| Число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств | единиц | 1 | 1 | 1 |
| Численность работников детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом обособленных подразделений (филиалов) | человек | 37 | 32 | 32 |
| Численность преподавателей детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом обособленных подразделений (филиалов) | человек | 24 | 22 | 23 |

На 2016 год в Зеленоградском городском округе существует 1340 клубных формирований.

В муниципалитете действует всего одно музейное учреждение – МАУ «Зеленоградский городской краеведческий музей». За 2016 год музей посетило 4742 человека или 344 человека на тысячу жителей.

На 2016 год в городском округе нет действующих театров.

100% населения муниципалитета обеспечено клубами и учреждениями клубного типа, а также библиотеками. 20% объектов культурного наследия требуют консервации и реставрации.

## Трудовые ресурсы, занятость населения

В ближайшие 10 лет стоит ожидать прироста численности населения МО «Зеленоградский городской округ» в центре – г. Зеленоградске и его ближайших окраинах.

С учётом основных стратегических решений Схемы территориального планирования Калининградской области в Генеральном плане МО «Зеленоградское городское поселение» принята расчётная численность населения в г. Зеленоградске на уровне:

* к 2020 году 15,6 тыс.чел.,
* к расчётному сроку (2030 год) – 20 тыс.чел.

# Таблица 9.

# Занятость и заработная плата (Калининградстат)

| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) организаций (без субъектов малого предпринимательства) | человек | 4074 | 4216 | 3659 |
| Раздел А Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | человек | …1 | 93 | 96 |
| Раздел D Обрабатывающие производства | человек | 822 | 837 | 538 |
| Раздел Е Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | человек | 62 | 56 | 42 |
| Раздел F Строительство | человек | …1 | 85 | 99 |
| Раздел G Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | человек | 165 | 437 | 165 |
| Раздел Н Гостиницы и рестораны | человек | 50 | 34 | 57 |
| Раздел I Транспорт и связь | человек | 141 | 114 | 114 |
| Раздел K Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | человек | 202 | 163 | 163 |
| Раздел L Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование | человек | 777 | 714 | 698 |
| Раздел M Образование | человек | 610 | 584 | 586 |
| Раздел N Здравоохранение и предоставление социальных услуг | человек | 757 | 742 | 730 |
| Раздел O Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | человек | 394 | 353 | 369 |
| Среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) | рубль | 24069 | 25048 | 27300 |
| Раздел А Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | рубль | …1 | 20574 | 21958 |
| Раздел D Обрабатывающие производства | рубль | 23457 | 23119 | 23642 |
| Раздел Е Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | рубль | 18582 | 18942 | 25578 |
| Раздел F Строительство | рубль | …1 | 41773 | 41431 |
| Раздел G Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | рубль | 20987 | 14310 | 20738 |
| Раздел Н Гостиницы и рестораны | рубль | 14065 | 17631 | 15876 |
| Раздел I Транспорт и связь | рубль | 32466 | 39390 | 44252 |
| Раздел K Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | рубль | 23844 | 20148 | 27573 |
| Раздел L Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование | рубль | 27667 | 30890 | 30340 |
| Раздел M Образование | рубль | 23159 | 24729 | 25413 |
| Раздел N Здравоохранение и предоставление социальных услуг | рубль | 22240 | 24721 | 24143 |
| Раздел O Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | рубль | 20122 | 23946 | 26217 |
| Численность работников органов местного самоуправления на конец отчетного периода | человек | 184 | 182 | 96 |
| из них муниципальных служащих  | человек | 131 | 129 | 71 |
| Среднемесячная зарплата работников органов местного самоуправления | рубль | 28732 | 32252 | 39815 |
| из них муниципальных служащих | рубль | 31039 | 34635 | 41867 |
| Численность официально зарегистрированных безработных (по данным Министерства социальной политики) | человек | 161 | 143 | 157 |
| Численность пенсионеров (по данным Пенсионного фонда РФ) по состоянию на 1 января следующего за отчетным годом | человек | 7903 | 8186 | 8449 |
| Средний размер назначенных пенсий (по данным Пенсионного фонда РФ) по состоянию на 1 января следующего за отчетным годом | рублей | 9251 | 10125 | 11264 |

Показатели естественного прироста (убыли) на первую очередь проектирования будут несколько улучшены (около – 5 %), а на расчетный срок предполагается улучшение демографических показателей за счет миграционного притока лиц в трудоспособном возрасте и молодёжи, при увеличении рождаемости и снижении смертности естественная убыль будет приближаться к нулю.

Выполнить прогноз численности населения городского округа и г. Зеленоградска в отдельности для постоянного и для временного населения не представляется возможным, так как строительство большей части жилищного фонда будет вестись частными застройщиками, а построенный жилищный фонд будет поступать в свободную продажу. Для определения нагрузок на социальную и культурно-бытовую инфраструктуру оценочно принят показатель временно проживающего населения порядка 30%.

## Оценка бюджета Зеленоградского городского округа

### *Основные выводы и рекомендации*

Основной бюджетный выбор, перед которым стоит экономика муниципалитета — это продолжать сохранять дотационную тенденцию, или создавать контрциклические, стабилизирующие механизмы бюджетной стратегии.

Краткосрочные негативные эффекты при изменении бюджетных параметров должны быть компенсированы улучшением условий роста для внутренних инвестиций в 2017–2026 гг.

В целях поддержания макроэкономической стабильности предлагается ввести бюджетные правила, регулирующие порядок использования бюджетных доходов от налоговых и неналоговых источников в случае отклонения от базового параметра (скользящее десятилетнее среднее).

Введение бюджетных правил позволяет финансировать модернизацию экономики (статья «Национальная экономика») и повышение инвестиций в человеческий капитал (статья «Образование» и «Социальная политика») без угроз для макроэкономической стабильности.

### *Текущее положение дел, основные вызовы и риски бюджетной стабильности*

В последние годы бюджетная политика все в большей степени следовала моделям, где экономические власти способны за счет целенаправленных решений в области экономической политики влиять на объем и динамику доходов и расходов бюджета. Между тем фактор дотационной зависимости накладывает жесткие бюджетные ограничения, значительная роль прямой финансовой помощи приводит к тому, что поступления в бюджет оказываются подвержены конъюнктурным колебаниям. В анализируемом периоде безвозмездные поступления имеют тенденцию сохранения значительной ее части в общем объеме доходов бюджета, в среднем 56%. Налоговые доходы в среднем составляют 24%, неналоговые доходы имеют меньшее значение и составляют 20% от общего объема бюджетных доходов.

В соответствии с основными тенденциями бюджетных параметров на плановый период, реальным приоритетом расходов для муниципального бюджета являются расходы на национальную экономику, образование, социальную политику, которые в общем объеме расходов составят 20,2%, 34,4%, 5,8% соответственно. Кроме того, не менее важными необходимо рассматривать расходы на общегосударственные вопросы - 14,8%, на жилищно-коммунальное хозяйство – 18,5%.

Таким образом, на настоящий момент перед бюджетной стратегией в среднесрочной перспективе стоят следующие вызовы:

1. Высокие риски сохранения дотационного муниципального бюджета и его зависимость от финансовой поддержки регионального бюджета в условиях недиверсифицированной экономики.

Сохранение дотационного муниципального бюджета и его зависимость от финансовой поддержки регионального бюджета ведет к следующим последствиям:

* негативно влияет на инвестиционную привлекательность муниципального образования, что ведет к замедлению экономической активности и вытеснению частных инвестиций государственными;
* значительная доля безвозмездных поступлений от вышестоящего бюджета в условиях недостаточной диверсифицированности источников доходов создает риски, влияющие на качество выполнения бюджетных обязательств;
* усиливает зависимость бюджета от внешних факторов, не только в отношении прямых доходов, но и в рамках межбюджетных отношений.
1. Невозможность существенного сокращения имеющихся бюджетных обязательств, а также перспектива роста расходов.

Помимо обязательного исполнения принятых социальных обязательств, муниципальный бюджет столкнется с необходимостью дополнительных расходов на здравоохранение и социальное обеспечение связанных с нарастанием негативных демографических тенденций в текущем десятилетии. Инерционность процессов в этой области не позволяет рассчитывать на серьезное снижение расходов бюджета на рассматриваемом периоде.

1. Ограниченные возможности наращивания доходов и их возможное сокращение в среднесрочной перспективе.

В этой связи задача балансировки бюджета должна решаться, в первую очередь, за счет оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета при заданных ограничениях на объем доходов и финансовой помощи от вышестоящего бюджета.

1. Ограниченные возможности для структурного маневра в целях наращивания экономического потенциала муниципалитета.

Задача модернизации экономики остается приоритетной задачей социально-экономического развития. Однако в текущей структуре расходов очень невелики резервы для осуществления структурного маневра, связанного с решением задач наращивания экономического потенциала муниципалитета за счет инвестиций в человеческий капитал.

В контексте этих вызовов ключевые задачи в области бюджетной стратегии состоят в превращении бюджетного механизма в эффективный инструмент макроэкономической стабилизации и финансирования приоритетных расходов на развитие инфраструктуры и человеческого капитала.

Для решения данных задач и обеспечения благоприятных макроэкономических условий развития экономики ключевыми принципами бюджетной стратегии в целом должны стать:

* консервативный подход к бюджетному планированию;
* обеспечение стабильности муниципального бюджета при снижении объема дотационной поддержки;
* принятие рамочных правил, ограничивающих рост общего объема бюджетных расходов;
* сокращение избыточных и неэффективных расходов бюджета и использование полученной экономии для дополнительного финансирования приоритетных статей расходов.

### *Основные сценарии и последствия их реализации*

Основная развилка бюджетной стратегии находится между продолжением эксплуатации относительно благоприятных межбюджетных отношений в вопросах финансовой помощи регионального бюджета и созданием макроэкономических и институциональных условий для формирования новой модели роста.

Рассматриваются три сценария.

* **Первый инерционный сценарий** предполагает отказ от реформ бюджетного сектора и связанных с ним институтов, рост бюджетных обязательств приводит к возникновению устойчивого дотационного бюджета. Сбалансированность бюджета в таком сценарии достигается при постоянной необходимости получения безвозмездной финансовой помощи.
* **Второй компромиссный сценарий**обеспечивает сочетание растущих бюджетных расходов по приоритетным направлениям (на развитие инфраструктуры, социальной поддержки и человеческого капитала) с возможным снижением доли финансовой поддержки регионального бюджета. При этом действуют бюджетные правила, регулирующие использование бюджетных доходов в рамках структурных экономических изменений. Объем безвозмездных поступлений из регионального бюджета к 2026 году снижается с 41,2% до 28,1% общих доходов бюджета.
* **Третий жесткий сценарий**исходит из приоритетности задачи достижения макроэкономической сбалансированности. Это предполагает принятие более жестких бюджетных правил и, соответственно, меньшее увеличение расходов по приоритетным направлениям. В этом случае темпы и объемы безвозмездных поступлений из регионального бюджета к 2026 снижаются быстрее, чем во втором сценарии.

Выбор между вторым и третьим сценариями представляет собой важную задачу, требующую политического решения.

В соответствии с рекомендуемыми сценариями целесообразно разработать комплекс мер в области бюджетной стратегии. Нами более подробно представлен индикативный ряд бюджетных показателей Зеленоградского городского округа в рамках компромиссного сценария.

## Состояние реального сектора экономики (отрасли, ведущие предприятия)

В городском округе зарегистрировано 1194 хозяйствующих субъекта, 971 из которых относится к частной форме собственности. Негосударственный сектор занимает доминирующее положение в хозяйственном комплексе городского округа.

# Таблица 10.

### *Предприятия и организации (Калининградстат)*

на начало года, единиц

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Предприятия и организации | 2015 | 2016 | 2017\* |
| ВСЕГО | 1103 | 1154 | 1194 |
| в том числе по видам экономической деятельности: |  |  |  |
| сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 57 | 59 | 59 |
| рыболовство, рыбоводство | 7 | 7 | 6 |
| добыча полезных ископаемых | 6 | 7 | 6 |
| обрабатывающие производства | 98 | 94 | 102 |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 8 | 11 | 10 |
| строительство | 161 | 164 | 161 |
| оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 259 | 276 | 285 |
| гостиницы и рестораны | 76 | 76 | 77 |
| транспорт и связь | 71 | 80 | 87 |
| финансовая деятельность | 16 | 14 | 15 |
| операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 194 | 213 | 227 |
| государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение | 31 | 30 | 31 |
| образование | 29 | 30 | 29 |
| здравоохранение и предоставление социальных услуг | 19 | 21 | 24 |
| предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | 70 | 71 | 75 |
| Распределение числа организаций, учтенных в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов по формам собственности |  |  |  |
| Государственная | 27 | 27 | 22 |
| Муниципальная | 81 | 83 | 84 |
| Собственность общественных организаций | 31 | 33 | 34 |
| Частная | 910 | 960 | 1007 |
| Смешанная российская | 7 | 7 | 4 |
| Иностранная | 24 | 23 | 22 |
| Смешанная с российским и иностранным участием | 23 | 21 | 21 |
| Число индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, прошедших государственную регистрацию (перерегистрацию) и учтенных в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов | 948 | 991 | 1055 |
| \* - Предварительные данные |

Современный производственный потенциал городского округа определяют сельскохозяйственные предприятия, субъекты туризма и отдыха, а также во многом связанные с ними предприятия торговли и общественного питания.

Меньшее значение имеют предприятия традиционных для городского округа легкой и пищевой промышленности, при этом за последние годы на территории городского округа размещены крупные предприятия импортозамещающей промышленности (сборка телевизоров в п. Переславское, ковровое производство в п. Каменка, мебельное производство п. Павлинино, п. Коврово и др.).

Стоит отметить негативную тенденцию в инвестиционной активности, отмечается в статистических данных:

# Таблица 11.

Инвестиции в основной капитал (Калининградстат)

| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства) | тыс. рублей | 648370 | 988083 | 301683 |
| из них: |  |  |  |  |
| за счет бюджетных средств | тыс. рублей | 76799 | 337449 | 105895 |
| за счет федерального бюджета | тыс. рублей | 29335 | 151686 | 46070 |
| за счет бюджетов субъектов федерации  | тыс. рублей | 25857 | 146223 | 38333 |
| за счет местных бюджетов | тыс. рублей | 21607 | 39540 | 21492 |
| Инвестиции в основной капитал организаций муниципальной формы собственности | тыс. рублей | 3216 | 326241 | 75312 |

 Инвестиции в реальный сектор, осуществляемые организациями и предприятиями в 2014 году составили 988 083 тыс. рублей в 2015 сократились до 301 683 тыс. рублей. Фактически, сокращение инвестиций в реальный сектор продолжается и в 2016 году, что в будущем существенно отразится на доходах населения, бюджетных доходах муниципального образования.

# Таблица 12.

Наиболее крупные предприятия городского округа

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Отрасль | Направление деятельности | Важнейшие предприятия |
| Промышленность | Добыча нефти Сборка телевизоров Выделка и переработка пушно-мехового сырья Добыча минеральной водыПроизводство ковров и ковровых покрытий | ООО «Калининграднефть»ЗАО «Инвестпроект»СП «Профра»Филиал ЗАО «Балтийские авуары»,ООО «Эниксинтернетсервис» ООО «Политекс» |
| Рыбопромышленныйкомплекс | Вылов и переработка рыбной продукции | Рыбколхоз «Труженик моря» |
| Сельское хозяйство | ЗвероводствоМолочное животноводство, производство зернаСвиноводство | Агрофирма «Прозоровская» ЗАО «Страж Балтики»ФГУ СП «Светлогорский», ООО «Белые росы»ООО АПК «Балтийский бекон», ООО«БалтЗангазНефтеоргсинтез» |
| Строительство | Строительство | ОАО «Зеленоградск- Сельстрой» |
| Связь | Услуги по телефонизации и радиофикации | ОАО «Северо-Западный Телеком» |
| Транспорт | Пассажирские перевозки | ООО «Зеленоградск-Транс» |

###  Таблица 13.

### *Деятельность промышленных предприятий*

| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) |  |  |  |  |
| Итого по разделам C,D,E | млн. рублей | 2181,9 | 3366,2 | 3210,2 |
| Раздел D Обрабатывающие производства | млн. рублей | 2158,7 | 3312,8 | 3147,6 |
| Раздел Е Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | млн. рублей | 23,2 | 53,4 | 62,6 |
| Производство основных видов продукции в натуральном выражении по крупным и средним организациям и малым предприятиям, представивших отчетность |  |  |  |  |
| рыба и продукты рыбные переработанные и консервированные | тонн | …1 | 12 | 237 |
| изделия колбасные | тонн | 17151 | 17988 | 16848 |
| хлеб и хлебобулочные изделия | тонн | …1 | 779,7 | 722,4 |

Таблица 14.

### *Сельское хозяйство*

| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем производства продукции сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах) |  |  |  |  |
| Хозяйства всех категорий | тыс. рублей | 1060891 | 1185856 | 1585199 |
| Сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации) | тыс. рублей | 507467 | 564915 | 914030 |
| Хозяйства населения (граждане) | тыс. рублей | 507426 | 567031 | 609287 |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели | тыс. рублей | 45998 | 53910 | 61881 |
| Объем производства продукции растениеводства (в фактически действовавших ценах) |  |  |  |  |
| Хозяйства всех категорий | тыс. рублей | 485658 | 541047 | 665358 |
| Сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации) | тыс. рублей | 83288 | 92645 | 180931 |
| Хозяйства населения (граждане) | тыс. рублей | 373971 | 416099 | 453443 |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели | тыс. рублей | 28399 | 32303 | 30984 |
| Объем производства продукции животноводства (в фактически действовавших ценах) |  |  |  |  |
| Хозяйства всех категорий | тыс. рублей | 575233 | 644809 | 919841 |
| Сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации) | тыс. рублей | 424179 | 472270 | 733099 |
| Хозяйства населения (граждане) | тыс. рублей | 133455 | 150932 | 155844 |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели | тыс. рублей | 17599 | 21607 | 30898 |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему году) |  |  |  |  |
| Хозяйства всех категорий | процент | 103,5 | 97,9 | 113,4 |
| Сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации) | процент | 112,0 | 101,0 | 124,9 |
| Хозяйства населения (граждане) | процент | 94,1 | 93,7 | 102,1 |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели | процент | 142,7 | 111,6 | 112,3 |
| Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему году) |  |  |  |  |
| Хозяйства всех категорий | процент | 100,4 | 95,4 | 111,4 |
| Сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации) | процент | 127,6 | 102,9 | 148,8 |
| Хозяйства населения (граждане) | процент | 94,0 | 92,5 | 104,9 |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели | процент | 139,0 | 111,1 | 87,3 |
| Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему году) |  |  |  |  |
| Хозяйства всех категорий | процент | 106,3 | 100,2 | 115,1 |
| Сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации) | процент | 109,3 | 100,6 | 120,1 |
| Хозяйства населения (граждане) | процент | 94,4 | 97,2 | 94,5 |
| Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели | процент | 149,2 | 112,5 | 149,8 |
| Реализация продукции сельскохозяйственными организациями |  |  |  |  |
| Зерновые и зернобобовые культуры | центнер | 36567 | 36018 | 25106 |
| Картофель | центнер | 10221 | 5069 | 21572 |
| Овощи - всего | центнер | 6287 | 3601 | 12866 |
| Скот и птица в живой массе | центнер | 33838 | 34790 | 41639 |
| Посевные площади сельскохозяйственных культур, хозяйства всех категорий |  |  |  |  |
| Вся посевная площадь | гектар | 7326 | 4966 | 4759 |
| Зерновые и зернобобовые культуры - всего | гектар | 4319 | 1832 | 1767 |
| Технические культуры - всего | гектар | 1357 | 1323 | 1245 |
| Картофель | гектар | 565 | 497 | 671 |
| Овощи (без высадков) | гектар | 183 | 145 | 230 |
| Кормовые культуры - всего | гектар | 903 | 1168 | 842 |
| Урожайность сельскохозяйственных культур (в расчете на убранную площадь), хозяйства всех категорий |  |  |  |  |
| Зерновые и зернобобовые культуры-всего | центнеров с гектара | 17,3 | 29,6 | 24,2 |
| Картофель | центнеров с гектара | 151,4 | 185,7 | 163,3 |
| Овощи всего | центнеров с гектара | 257,0 | 269,4 | 205,8 |
| Площадь многолетних насаждений |  |  |  |  |
| Плодово-ягодные насаждения - всего | гектар | 218 | 208 | 210 |
| Виноградные насаждения | гектар | … | 3,3 | 5,4 |
| Валовые сборы сельскохозяйственных культур: |  |  |  |  |
| Хозяйства всех категорий |  |  |  |  |
| Зерновые и зернобобовые культуры-всего | центнер | 74227 | 51797,0 | 41630,8 |
| Картофель | центнер | 79528 | 91331,9 | 106199,6 |
| Овощи всего | центнер | 41989 | 39554,3 | 47249,1 |
| Наличие сельскохозяйственной техники в сельскохозяйственных организациях на конец года |  |  |  |  |
| тракторы (без тракторов, на которых смонтированы землеройные, мелиоративные и др. машины) | штук | 34 | 49 | 59 |
| зерноуборочные комбайны | штук | 5 | 13 | 17 |
| картофелеуборочные комбайны | штук | 3 | 2 | 2 |
| Поголовье скота и птицы в хозяйствах всех категорий на конец года |  |  |  |  |
| Крупный рогатый скот | голов | 1200 | 1251 | 1344 |
| из них коровы | голов | 630 | 644 | 652 |
| Свиньи | голов | 18379 | 19915 | 23457 |
| Лошади | голов | 135 | 135 | 137 |
| Овцы и козы | голов | 4142 | 3267 | 3679 |
| Производство продуктов животноводства в хозяйствах всех категорий  |  |  |  |  |
| Скот и птица на убой (в живом весе) | тонна | 3906,8 | 3931,1 | 4550,1 |
| Молоко | тонна | 2976,0 | 2847,1 | 2896,7 |
| Яйца  | тыс. штук | 4445,0 | 4059,8 | 3607,3 |

На фоне сокращения промышленного производства уверенный рост демонстрирует сельское хозяйство. При этом явно присутствует проблема формирования стабильных рынков сбыта производимой продукции.

### *Кластерные инициативы и кооперация предприятий*

В рамках разработки стратегии было проведено анкетирование организаций – представителей реального сектора МО «Зеленоградский городской округ». Опрошенные организации осуществляют деятельность в сферах: туризм, сельское хозяйство (животноводство, растениеводство) с целью выявления потенциальных кооперационных связей и кластерных инициатив.

**Поселки:** Переславское (овощеводство, садоводство, декоративные питомники), Романово (выращивание зерновых, бобовых, масленичных культур), Васильково (растениеводство), Кострово (разведение кроликов и пушных зверей), Клюквенное (овощеводство), Мельниково (разведение свиней), Луговское (растениеводство, выращивание зерновых и бобовых культур).

**Город:** Зеленоградск (сфера гостеприимства, общественного питания, рекреационные услуги).

**Численность сотрудников**

От 5 до 20 чел. – 70%

От 21 до 99 чел. – 23%

От 100 и выше – 7%

**Проблемы, потенциал, проекты и программы предприятия**

Представители организаций отметили по степени значимости следующие проблемы, которые, на их взгляд, существуют в муниципальном образовании:

1. Отсутствие инфраструктурных сетей (электричество, газ, водоснабжение, дороги между поселениями, очистные сооружения).
2. Большая кредитная нагрузка.
3. Недостаток оборотных средств.
4. Недостаток квалифицированных кадров.
5. Недостаток финансовых и сырьевых ресурсов.
6. Высокая налоговая нагрузка.
7. Отсутствие единой программы организации турпотока в муниципальном образовании.

70% опрошенных компаний сформулировали возможные пути решения сложившихся проблем и расположили по степен значимости:

1. Изменения в государственном регулировании (правовое, субсидирование, налогообложение).
2. Реструктуризация задолженности и удешевление кредитов.
3. Развитие инфраструктур.
4. Организация подготовки специалистов для предприятий (растениеводство, животноводство, маркетинг).
5. Реализация собственного проекта по развитию.
6. Разработка программы по повышению турпотока в Калининградскую область в целом и в Зеленоградский городской округ.

При опросе 61% обозначили уже имеющиеся программы и проекты развития предприятий. По итогам можно выделить несколько направлений проектов и программ.

1. Развитие производственной мощности предприятий:
* строительство теплиц,
* строительство овощехранилища,
* модернизация цехов,
* закладка новых садов,
* строительство бойни,
* введение в эксплуатацию дополнительных земледельческих площадей,
1. Разработка форм кооперации:
* с производителями схожей продукции (для организации последующей переработки, хранения, изготовления полуфабрикатов и сбыта).

 **Проблемы в реализации проектов**

* Отсутствие инвестиций – 57%
* Организационные – 15%
* Нет проблем – 28%

О существовании форм кооперации организации ответили следующим образом:

* Есть – 70%
* Нет – 30%

 Необходимость в выстраивании кооперации с другими предприятиями и организациями, создании отраслевого кластера для выхода на новые рынки обозначили 61% опрошенных.

Были указаны следующие **потребности в государственной поддержке**:

1. Механизмы возмещения инвестиционных затрат.
2. Льготные механизмы кредитования.
3. Ослабление налогового бремени.
4. Механизмы субсидирования под целевые программы развития предприятий
5. Льготные условия ведения деятельности в первые 3 года.
6. Высокая стоимость топлива для специальной техники.

 **Приоритетные направления развития экономики (в порядке приоритета)**

 ***Сельское хозяйство*:**

1. выращивание зерновых, садоводство,
2. овощеводство,
3. мясное птицеводство,
4. свиноводство,
5. молочное скотоводство,
6. выращивание КРС,
7. эфиромасличные культуры,
8. овцеводство.

***Туризм и рекреационная деятельность*:**

1. санаторно-курортное лечение,
2. культурно-познавательный туризм,
3. пляжный, деловой туризм,
4. сельский туризм.

***Промышленность***

1. пищевая,
2. легкая,
3. химическая, машиностроение, производство стройматериалов.

 Организации выделили факторы, которые, по их мнению, в разной степени влияют на улучшение социально-экономической ситуации:

 ***Влияют*** (в порядке приоритетности):

* увеличение потока инвестиций,
* развитие бизнеса и предпринимательства,
* стабилизация цен,
* помощь бизнесу и поддержка предпринимательства,
* снижение уровня коррупции,
* повышение качества государственных услуг,
* развитие транспортной инфраструктуры.

 ***Незначительно влияют***:

* улучшение имиджа г. Зеленоградска,
* кадровые изменения в органах власти,
* улучшение качества связи.

 ***Проблемы***, требующие немедленного решения:

1. Доступ к учреждениям здравоохранения.
2. Дороги и дорожное покрытие.
3. Отсутствие стабильно работающих предприятий.
4. Проблемы ЖКХ.
5. Транспортная доступность (особенно для субъектов сельского хозяйства).
6. Организация досуга.
7. Обеспеченность жильем.
8. Обеспеченность водой.

 **Сферы, которые могут стать бюджетообразующими через 10 лет (в порядке приоритетности)**

1. Сельское хозяйство.
2. Туризм и рекреационный комплекс.
3. Промышленность.
4. Торговля и услуги.
5. Транспорт.
6. Сфера интернет и информационных технологий.
7. Образование.
8. Финансовая деятельность.
9. Здравоохранение.

## Состояние жилищного фонда и качества среды обитания

Строительство большей части жилищного фонда будет вестись частными застройщиками, а построенный жилищный фонд будет поступать в свободную продажу. Для определения нагрузок на социальную и культурно-бытовую инфраструктуру оценочно принят процент временно проживающего населения порядка 30%.

## Инфраструктуры жизнеобеспечения

*Энергетическая*

Обеспечение электроэнергией осуществляется ОАО «Янтарьэнерго». Энергоснабжение потребителей городского округа производится от Калининградской энергосистемы через построенную в 1998 г. электроподстанцию «Муромское» (20 МВт) и Зеленоградскую подстанцию О-10.

В 2001 г. в муниципальном образовании «Зеленоградский городской округ» (вблизи пос. Куликово) введена в эксплуатацию ветроэлектрическая станция (ВЭС), установленной мощностью 5,1 МВт в составе 21 ветроэлектрической установки. ВЭС введена в действие с помощью датской стороны и находится на балансе ОАО «Янтарьэнерго».

Теплоснабжение потребителей Зеленоградского городского округа в основном децентрализованное. Жилищно-коммунальные потребители и лечебно-оздоровительные учреждения снабжаются теплом от 27 мелких групповых и индивидуальных котельных. Котельные работают, главным образом, на твердом топливе и оборудованы чугунными водогрейными малопроизводительными котлами. Городской округ получает природный газ через специальный газопровод-отвод. Происходит перевод крупных котельных на природный газ, с ликвидацией мелких.

Таблица 15.

*Коммунальная инфраструктура*

| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Общая площадь жилых помещений | тыс. кв. м | 1064.6 | 1107.6 | 1206.1 |
| в городских поселениях | тыс. кв. м | 661.4 | 692.4 | 736.5 |
| в сельских населенных пунктах | тыс. кв. м | 403.2 | 415.2 | 469.6 |
| Удельный вес площади ветхого и аварийного жилищного фонда по состоянию на конец года | процентов | 5.6 | 5.3 | … |
| в городских поселениях | процентов | 8.9 | 8.5 | … |
| в сельских населенных пунктах | процентов | 0.1 | 0.1 | … |
| Удельный вес общей площади, оборудованной: |  |  |  |  |
| водопроводом | процентов | 95,0 | 95.2 | 95.6 |
| в том числе: централизованным | процентов | 93,0 | 92.7 | 90.9 |
| водоотведением (канализацией) | процентов | 90.2 | 90.5 | 91.3 |
| в том числе: централизованным | процентов | 79.8 | 79.7 | 76.9 |
| отоплением | процентов | 80.2 | 81.0 | 82.4 |
| в том числе: централизованным | процентов | 33,0 | 34.3 | 33.3 |
| горячим водоснабжением | процентов | 71.1 | 72.0 | 74.3 |
| в том числе: централизованным | процентов | 21.7 | 23.5 | 25.0 |
| ваннами (душем) | процентов | 44.6 | 72.6 | 74.8 |
| газом (сетевым, сжиженным) | процентов | 83.7 | 84.9 | 83.0 |
| напольными электрическими плитами | процентов | 1.2 | 1.2 | 1.8 |
| Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года | единиц | 571 | 561 | 519 |
| Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия | единиц | 13 | 10 | 2 |
| Число приватизированных жилых помещений | единиц | 110 | 136 | 65 |
| Общая площадь приватизированных жилых помещений | кв. метров | 5771.9 | 5704.3 | 3110.8 |
| Одиночное протяжение уличной газовой сети  | метр | 100613 | 100613 | 101567 |
| Количество негазифицированных населенных пунктов | единиц | 84 | 84 | 84 |
| Число источников теплоснабжения | единиц | 23 | 21 | 98 |
| из них мощностью до 3 Гкал/ч | единиц | 19 | 17 | 91 |
| Протяжение тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении  | метр | 18470 | 16800 | 28400 |
| Одиночное протяжение уличной водопроводной сети  | метр | 170300 | 163600 | 163600 |
| Одиночное протяжение уличной канализационной сети  | метр | 50600 | 51600 | 51600 |
| Одиночное протяжение уличной линии электропередачи | метр | … | 64040 | … |

*Транспорт*

Пригородные железнодорожные маршруты связывают Зеленоградск с областным центром и городами Светлогорск и Пионерский. Кроме того, между Зеленоградском и областным центром существует активное автобусное сообщение. Осуществляются пассажирские автоперевозки на Светлогорск, Янтарный и аэропорт в п. Храброво. Сеть маршрутов связывает райцентр со многими поселками городского округа. Через Зеленоградск проходит международный маршрут Калининград - Клайпеда. Инфраструктура транспортного комплекса включает автомобильный и железнодорожный вокзалы, речной причал, три пункта автосервиса, три АЗС.

Таблица 16.

| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наличие собственного подвижного состава организаций, на конец года | штук |  |  |  |
| Грузовые автомобили | штук | 90 | 74 | 80 |
| Бортовые автомобили | штук | 21 | 18 | 23 |
| Самосвалы | штук | 30 | 33 | 39 |
| Грузовые фургоны | штук | 34 | 14 | 13 |
| Рефрижераторы | штук | 1 | 1 | 1 |
| Цистерны | штук | 4 | 3 | 2 |
| Другие по конструкции кузова | штук | - | 5 | 2 |
| Пикапы и легковые фургоны | штук | 7 | 7 | 9 |
| Пассажирские автобусы, включая маршрутные такси | штук | 40 | 50 | 51 |
| Легковые автомобили (таксомоторы и служебные) | штук | 87 | 120 | 119 |
| Перевезено грузов автомобильным транспортом - всего  | тыс.тонн | 138.4 | 186.9 | 159,0 |
| в т.ч. на коммерческой основе | тыс.тонн | 15.6 | 4.2 | 4.7 |
| Грузооборот  | тыс. ткм | 21798.6 | 2474.8 | 7259.9 |
| в т.ч. на коммерческой основе | тыс. ткм | 19575.3 | 206.8 | 4871.8 |

## Природная среда и общественная безопасность

Таблица 17.

# *Охрана окружающей среды*

| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Текущие (эксплуатационные) затраты на охрану окружающей среды, включая оплату услуг природоохранного назначения | тыс. рублей | 6853 | 7954 | 7742 |
| Количество объектов, имеющих стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха | единиц | 9 | 12 | 10 |
| Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников |  |  |  |  |
| Всего | тыс.тонн | 1,189 | 0,989 | 0,757 |
| Твердые вещества | тыс.тонн | 0,064 | 0,037 | 0,029 |
| Газообразные и жидкие вещества | тыс.тонн | 1,125 | 0,952 | 0,727 |
| Диоксид серы | тыс.тонн | 0,019 | 0,015 | 0,01 |
| Оксид углерода | тыс.тонн | 0,42 | 0,32 | 0,27 |
| Оксиды азота (в пересчете на NO2) | тыс.тонн | 0,092 | 0,093 | 0,087 |
| Углеводороды | тыс.тонн | 0,125 | 0,093 | 0,071 |
| Летучие органические соединения (ЛОС) | тонн | 471,473 | 429,981 | 288,757 |
| Прочие газообразные и жидкие вещества | тыс.тонн | 0,001 | 0,002 | 0,001 |

Таблица 18.

# Предприятия по переработке отходов

#

| Показатели | Ед. измерения | 2013 | 2014 | 2015 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вывезено за год твердых бытовых отходов | тыс. куб. метров | 78,7 | 71,6 | 69,6 |
| Вывезено за год жидких отходов | тыс. куб. метров | 1,1 | 1,0 | 2,2 |

# Таблица 19.

# Правонарушения (по данным Управления МВД по Калининградской области)

|  | Ед. измерения | 2013 | 2014 | 2015 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Зарегистрировано преступлений - всего  | единиц | 451 | 436 | 453 |
| Число лиц, совершивших преступления  | человек | 208 | 219 | 192 |
| из них: |  |  |  |  |
| несовершеннолетних | человек | 8 | 9 | 16 |
| молодежь от 18 до 29 лет | человек | 87 | 91 | 74 |
| не имеющих постоянного источника дохода | человек | 144 | 147 | 121 |
|  из них безработные | человек | 2 | 13 | 11 |

# Условия и факторы социально-экономического развития МО «Зеленоградский городской округ». SWOT-анализ.

Можно выделить две группы условий и факторов развития МО «Зеленоградский городской округ»: общие для всей области и специализированные, характерные именно для территории городского округа.

Ряд сравнительных преимуществ всей Калининградской области способствует достижению конкурентоспособности и МО «Зеленоградский городской округ»:

* географическая и транспортная близость к зарубежной Европе, способствующая включению производства товаров и услуг в интернационализированные воспроизводственные цепочки, составляющие основу современной глобализированной экономики;
* наличие в области развитой сети образовательных учреждений, способной обеспечить подготовку кадров необходимой квалификации; возможности привлечения дополнительной рабочей силы в рамках;
* сравнительная дешевизна электроэнергии, топлива и отечественного сырья по сравнению с зарубежными европейскими странами.

Кроме того, городской округ обладает собственными специализированными активами конкурентных преимуществ, включая морское побережье, Национальный парк «Куршская коса», запасы нефти на море, рыбные ресурсы моря и Куршского залива, близость областного центра и курортных центров балтийского побережья (Светлогорск, Пионерский, а также курортов Литвы), пограничный переход Морское – Нида; Зеленоградск имеет статус города-курорта федерального значения.

Наиболее общие факторы социально-экономического развития Зеленоградского городского округа можно условно разделить на две группы: благоприятные и неблагоприятные:

|  |  |
| --- | --- |
| Благоприятные факторы | Неблагоприятные факторы |
| Наличие благоприятных природно­климатических условий Наличие уникальных природных объектов (Куршская коса) | Слабость аграрного сектора. Недостаточная развитость инфраструктуры туризма.Неудовлетворительное состояние охраны природы. |
| Наличие моря, живописных морских пляжей | Отсутствие развитых причальных сооружений для морского пассажирского сообщения |
| Пригородное положение территории округа вблизи Калининграда | Географическая разбросанность городского округа, резко возрастающие диспропорции в развитии город-село |
| Относительно развитая транспортная инфраструктура | Изношенность инженерной инфраструктуры Зеленоградска, неудовлетворительное состояние дорог и транспортных средств |
| Близость аэропорта, в том числе международного |  |
| Квалифицированная рабочая сила | Низкие показатели естественного прироста. |
| Статус города-курорта Федерального значения | Необходимость транзита отдыхающих через территории зарубежных государств |
| Близость развитых государств Европы | Территориальная оторванность Калининградской области от России |
| Развитие единых европейских инфраструктурных отраслей | Общая геополитическая напряженность. Санкционная политика стран Запада. Враждебная политика стран Прибалтийского макрорегиона. |
| Относительная социальная стабильность и отсутствие национальных противоречий | Усиление социальной дифференциации и усиление роли миграции в формировании населения |

Различные аспекты жизнедеятельности округа имеют как сильные, так и слабые стороны, влияющие на оценку перспектив его развития. Анализ общих факторов развития, различных аспектов жизнедеятельности округа и проведенный SWOT-анализ выявили основные «проблемные позиции» социально-экономического развития муниципального образования:

* напряженная демографическая ситуация;
* недостаток квалифицированных кадров;
* отсутствие сформированных инвестиционных площадок;
* изношенность и недостаточность инженерной инфраструктуры.

Определен ряд позиций, с точки зрения которых МО «Зеленоградский городской округ» обладает конкурентными преимуществами в стартовых условиях:

* выгодное географическое положение и природные ресурсы;
* благоприятная экологическая обстановка;
* территория комфортная для проживания;
* богатое историческое наследие;
* сложившийся хозяйственный и инвестиционный климат;
* наличие используемых сельскохозяйственных земель;
* наличие земельных ресурсов, пригодных для создания локальных промышленных и рекреационно-туристических зон.

В территориальном плане различные части округа имеют неодинаковые возможности развития тех или иных отраслей экономики:

* возможности для развития рекреационно-туристической сферы – побережье Балтийского моря, включая г. Зеленоградск и Куршскую косу;
* возможности для развития традиционного (прежде всего животноводство) и нетрадиционного сельского хозяйства - центральная часть округа;
* возможность создания локальных зон высокотехнологичного производства – территории, приближенные к областному центру и имеющие с ним прямое железнодорожное и автомобильное сообщение;
* возможность для развития массового жилищного строительства – окружной центр и территории, прилегающие к рекреационно-туристическим объектам.

# Основы стратегического планирования

Стратегическое планирование развития муниципального образования «Зеленоградский городской округ» осуществляется в соответствии со стратегическими приоритетами, выработанными на федеральном и региональном уровнях.

*Федеральное законодательство:*

* Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года № 131-ФЗ;
* Федеральный закон от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

*Федеральные программы:*

* Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу;
* Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2020 года;
* Приоритетные национальные проекты: «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», «Развитие АПК»;
* Федеральные адресные и целевые инвестиционные программы.

*Региональные программы:*

* Стратегия социально-экономического развития Калининградской области на долгосрочную перспективу;
* План мероприятий (дорожная карта) социально-экономического развития восточной части Калининградской области на период до 2020 года;

Основные стороны, заинтересованные в разработке и реализации стратегии:

*на федеральном уровне:*

* Министерство обороны РФ (функционирование оборонных объектов);
* ФСБ РФ (пограничная зона);
* Министерство природных ресурсов РФ (Национальный парк «Куршская коса», другие охраняемые природные территории и памятники природы, добыча нефти на море);
* Министерство культуры РФ (памятники истории и культуры);
* Хозяйствующие субъекты, зарегистрированные вне Калининградской области (ЛУКОЙЛ, банки и страховые компании, туристские фирмы и др.).

*на региональном уровне:*

* Правительство Калининградской области (создание точки роста экономики региона, повышение доходов областного бюджета);
* Хозяйствующие субъекты, зарегистрированные в Калининграде (гостиницы, туристские фирмы, строительные и транспортные организации, банки и страховые компании, ООО «Автотор-агро», предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции и др.);
* Некоммерческие организации, зарегистрированные в Калининграде (природоохранные и др.).

*на муниципальном уровне:*

* Администрация и окружной Совет депутатов МО «Зеленоградский городской округ»; Органы местного самоуправления городского округа;
* Хозяйствующие субъекты, зарегистрированные на территории округа;
* Некоммерческие организации, зарегистрированные на территории округа;
* Население округа.

*зарубежные партнеры:*

|  |  |
| --- | --- |
| **Название страны, города (округа)- побратима или партнёра** | **Название и дата соглашения (протокола и т.д.) о сотрудничестве или партнёрстве** |
| Крайс Пиннеберг земля Шлезвик-Гольдштейн Германия | Соглашение о сотрудничестве с 14.10.1991г. |
| Самоуправление Неринги Литовской Республики | Договор о сотрудничестве с 08.02.1996г. |
| Гмина г. Бранёво Варминьско-Мазурское воеводство Польша | Протокол намеренийс 07.08. 2004 года Договор о сотрудничестве с 07.08.2010 года  |
| г. Биштынек Варминьско-Мазурское воеводство Польша | Соглашение о сотрудничествес марта 2009 года |
| г. Лепель Витебской области Республика Беларусь | Соглашение о сотрудничествес 2009 года |
| г. Волин Западнопоморское воеводство Польша | Соглашение о сотрудничестве с 31.07.2009 года |
| Округ Ландкрайз Росток Республика Германия | Протокол намерений с28.09. 2011 года |
| г. Мрангово Варминьско-Мазурское воеводство Польша | Соглашение о партнёрском сотрудничестве с 04.04.2011 года |
| Эльблонгский повят Республика Польша | Декларация о намерениях 21.04.2016 года |
| г. КюлунгсборнРеспублика Германия | Протокол намерений с 2010 года |

* города-побратимы в Балтийском регионе, члены еврорегиона «Балтика» (решение экологических проблем – обеспечение безопасности нефтедобычи на месторождении Д-6, уменьшение сброса загрязненных вод и выбросов вредных веществ в атмосферу и др.);
* импортеры производимой в округе продукции (нефть, пушнина, рапс и др.);
* потенциальные инвесторы.

Основной целью органов власти и бизнеса в сфере экономического развития является достижение высокого уровня конкурентоспособности территории не только на региональном и общероссийском, но и на международном уровне (прежде всего, в Балтийском регионе). Более того, согласно региональной стратегии, Калининградская область должна продуктивно и эффективно интегрироваться не только в экономическую, производственно-технологическую и транспортную, но и в культурную и расселенческую систему Балтики. Для МО «Зеленоградский городской округ» это означает активный выход на международный рынок туристических услуг, отчасти – на рынок экологически чистых продовольственных товаров, усиление кооперации в сфере туризма с литовскими Нерингой и Палангой и развитие связей со шведскими, немецкими и польскими партнерами, совместное решение экологических проблем Балтийского моря.

Муниципальные власти должны обеспечить:

* развитие благоприятной среды жизнедеятельности в городе Зеленоградске и на сельских территориях округа;
* стимулирование появления на территории округа крупных экономических агентов и следующих вслед за ними крупных инвестиционных проектов;
* поддержку малого и среднего бизнеса (в особенности - сопряженного с крупными инвестиционными проектами);
* решение социальных проблем и создание на территории округа благоприятной среды для развития инвестиционной деятельности и предпринимательства;
* поддержание высоких экологических стандартов;
* развитие «технологии гостеприимства» в центрах рекреации и туризма.

# Стратегическая доктрина развития МО «Зеленоградский городской округ». Определение миссии.

В связи с тем, что муниципальное образование имеет территориальные и экономические особенности прибрежной зоны, в качестве основы для разработки данной Стратегии была выбрана модель сбалансированного, многопрофильного, устойчивого и динамичного развития МО «Зеленоградский городской округ» в целом, с эффективным использованием всех имеющихся ресурсов, при активной позиции местного самоуправления.

МИССИЯ (основная цель) МО «ЗЕЛЕНОГРАДСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ» – обеспечение динамичного устойчивого развития городского округа и доведение на этой основе благосостояния и жизненных стандартов населения до высокого качественного уровня.

Динамичное устойчивое развитие предполагает развитие и максимальное использование имеющегося потенциала для достижения высокой конкурентоспособности экономики МО «Зеленоградский городской округ» в Калининградской области, России и в Балтийском регионе. Перспективные направления экономического развития:

* создание на территории муниципального образования рекреационно-туристического комплекса европейского уровня;
* развитие эффективного сельского хозяйства (обеспечивающего потребности городов морского побережья и Калининграда в экологически чистой продукции);
* размещение на территории округа ряда высокотехнологичных инновационных предприятий, входящих в состав Калининградского индустриального узла;

Высокий уровень благосостояния и жизненных стандартов означает:

* рост уровня доходов населения;
* снижение уровня социальной дифференциации, расширение слоя среднего класса и уменьшение бедности;
* снижение уровня заболеваемости и смертности, повышение средней продолжительности жизни (не менее чем на 10 лет);
* повышение обеспеченности жильем (до 35 кв. м на человека), улучшение его качества;
* рост уровня и качества общего и профессионального образования;
* повышение культурного уровня населения.

Для выполнения городским округом своей миссии муниципальные органы власти должны обеспечить эффективное управление процессами территориального развития в соответствии с региональной стратегией.

Соответствовать целям Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на средне- и долгосрочную перспективу и Плана мероприятий (дорожной карты) социально-экономического развития восточной части Калининградской области на период до 2020 года.

Все приоритетные направления развития Калининградской области, обозначенные в стратегии развития Калининградской области, в МО «Зеленоградский городской округ» являются в той или иной мере перспективными. Это связанные между собой туристско-рекреационный комплекс (в первую очередь), агропромышленный комплекс, энергетическая инфраструктура (добыча и транспортировка нефти), транспортный комплекс (особенно как условие развития туристско-рекреационного комплекса). Как и в целом по области, перспективной является кластерная политика, которая может основываться, прежде всего, на секторе туризма и рекреации.

В рамках активного сотрудничества с региональной властью и межмуниципальной кооперации органам местного самоуправления Зеленоградского округа необходимо проводить политику пространственного планирования (схема территориального планирования округа, генеральные план городского округа) с учетом перспективного планирования всей приморской зоны Калининградской области.

Миссия муниципального образования будет выполнена через достижение стратегических целей и выполнение поставленных задач.

## Стратегическая цель № 1: Доведение условий жизнедеятельности в округе до высокого качественного уровня

**Задачи:**

* Улучшение демографической ситуации;
* Качественное развитие социальной сферы;
* Рост жизненных стандартов населения округа;
* Охрана окружающей среды;
* Увеличение обеспеченности населения жильем и повышение его доступности;
* Обеспечение безопасности жизни в муниципальном образовании.

Задача № 1: Улучшение демографической ситуации

Для достижения поставленных перед муниципалитетом целей округу необходимо более значительное увеличение численности населения. Данную задачу планируется решить за счет миграционных потоков, в том числе по программе добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом.

При конкуренции за миграционные потоки МО «Зеленоградский городской округ» обладает большими преимуществами по сравнению с другими муниципалитетами региона, следовательно, имеет возможность предъявлять более высокие требования к профессиональному и культурному уровню переселенцев.

Муниципальный округ имеет все необходимые предпосылки для успешной реализации программы – переселения и социальной адаптации.

Задача № 2: Качественное развитие социальной сферы

Абсолютным приоритетом в социально-экономическом развитии муниципального образования является развитие социальной сферы.

Развитие социальной сферы путем обеспечения качественного развития систем образования, здравоохранения, культуры, спорта и социальной защиты населения рассматривается администрацией округа как основной вклад в стабильное и динамичное развитие муниципального образования на долгосрочную перспективу.

Особое внимание будет уделено повышению качества услуг социальной сферы путем формирования нового конкурентного рынка с равным доступом к оказанию таких услуг частного и муниципального секторов, с тенденцией увеличения доли частного сектора.

Эффективная система образования **МО «Зеленоградский городской округ».**

При реализации стратегической задачи развития образования в МО «Зеленоградский городской округ» необходимо обеспечение устойчивого инновационного развития системы образования, создание условий для удовлетворения потребностей граждан, общества и рынка труда в качественном образовании, а также формирование комплекса мер по усилению роли гражданского общества в развитии образования.

Реализация стратегической задачи в сфере образования планируется по следующим направлениям:

**Основные направления реализации поставленной задачи:**

* развитие современных механизмов и технологий общего образования (созданий условий для развития одаренности и творческих способностей обучающихся, в том числе адресной подготовки обучающихся, демонстрирующих высокие результаты обучения, внедрение электронного учета образовательных достижений обучающихся в рамках электронного учета контингента обучающихся и онлайн поддержки одаренных детей, системы муниципальных грантов);
* реализация мер по развитию научно-образовательной и творческой среды в образовательных организациях, в том числе организация ранней профилизации обучения, развитие системы дополнительного образования;
* формирование у детей и подростков готовности к самосохранительному поведению, воспитание гражданственности и патриотизма;
* совершенствование и трансляция моделей социализации детей с ограниченными возможностями здоровья;
* повышение эффективности психолого-педагогического сопровождения обучающихся общеобразовательных организаций;
* внедрение муниципальной системы оценки качества образования как части региональной системы оценки качества образования;
* создание условий для развития потенциала педагогических кадров.

**Ожидаемые результаты деятельности (до 2026 года)**

1. Увеличение уровня удовлетворенности населения доступностью и качеством общего образования по итогам опросов общественного мнения, до 100%;
2. Увеличение охвата детей программами дошкольного образования, до 100%;
3. Увеличение доли образовательных организаций, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования и дополнительного образования детей, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве образовательных организаций, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, до 100%;
4. Увеличение удельного веса учащихся общеобразовательных организаций, обучающихся в соответствии с новыми федеральными государственными образовательными стандартами, до 100%;
5. Создание механизмов обратной связи и поддержки потребителя образовательных услуг как части муниципальной системы оценки качества образования;
6. Увеличение общей численности учителей, освоивших методику преподавания по межпредметным технологиям и реализующих ее в общеобразовательном процессе, до 170 человек;
7. Увеличение численности педагогических и руководящих работников общеобразовательных организаций, прошедших курсы повышения квалификации для работы по новым ФГОС в том числе по организации обучения детей с ограниченными возможностями, до 190 человек;
8. Увеличение доли обучающихся, получивших по результатам ЕГЭ более 80 баллов в общей численности участников ЕГЭ, до 15%;
9. Увеличение доли победителей и призеров регионального этапа всероссийской олимпиады школьников, от количества участников, до 45%;
10. Увеличение доли обучающихся (на уровне среднего общего образования), прошедших международную сертификацию по установлению уровня владения иностранным языком, или прошедших ГИА по иностранному языку и получивших результат не менее 60 баллов, до 100% ;
11. Увеличение доли обучающихся (юношей) на старшей ступени обучения, прошедших начальную военную подготовку, в т.ч. ежегодные учебные сборы, до 100%;
12. Ликвидация подростковой преступности;
13. Увеличение доли детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования детей, в общей численности детей и молодежи 5-18 лет, до 100%;
14. Увеличение доли детей, занимающихся в объединениях дополнительного образования детей, до 75%;
15. Снижение доли руководителей образовательных организаций пенсионного возраста, до 28%;

в общем образовании – до 27%;

в дошкольном образовании – до 29%;

1. Увеличение численности вновь назначенных руководителей образовательных организаций из состава «кадрового резерва», до 50%;
2. Увеличение доли педагогических работников до 35 лет, до 50%;

в общем образовании – до 50%;

в дошкольном образовании – до 50%;

1. Увеличение доли руководителей и педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших международную сертификацию по установлению уровня владения иностранным языком, до 60%.

Развитие системы здравоохранения.

Муниципальное образование «Зеленоградский городской округ», являясь важнейшим элементом общественной жизни, будет нацелено на решение таких задач, как развитие человеческого капитала, улучшение демографической ситуации, укрепление физического и социального благополучия граждан, удовлетворение потребностей в качественной медицинской помощи.

Комплекс мероприятий по достижению стратегической задачи в сфере здравоохранения будет направлен на:

1. укрепление службы первичной медицинской и специализированной медицинской помощи (развитие системы общих врачебных практик; решение вопросов кадровой, материально-технической оснащенности амбулаторно­поликлинического звена как основы для профилактики, сохранения здоровья, раннего выявления заболеваний);
2. укрепление материально-технической базы здравоохранения (замена изношенного оборудования, ремонт зданий и сооружений);
3. решение кадровых проблем здравоохранения предполагает поэтапное повышение оплаты труда работников здравоохранения, решение их жилищных проблем;
4. привлечение общественности, предприятий и населения к решению таких вопросов охраны здоровья, как содействие общественных организаций, охрана здоровья на производстве, популяризация здорового образа жизни, в том числе в семьях.

Развитие культуры является одним из интегральных критериев развития современного общества и его социальной среды.

Основными направлениями в развитии культуры являются:

* создание благоприятных условий для реализации творческого потенциала населения;
* обеспечение сохранности и рациональное использование культурного и исторического наследия, музейных, библиотечных и архивных фондов;
* поддержка молодых дарований;
* развитие материально-технической базы сферы культуры;
* профессиональная подготовка и закрепление на местах молодых специалистов для работы в учреждениях культуры;
* обеспечение условий развития традиционной культуры народов России;
* осуществление межокружного взаимодействия в вопросах культуры и исторического культурного наследия;
* осуществление связи современных научных знаний в области культуры и истории и практики их применения в работе учреждений культуры сельских поселений округа;
* поддержка культурных проектов и инициатив.

**Ожидаемые результаты к 2026 году:**

1. создание благоприятных условий для творчества и обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни:
* увеличение числа занимающихся в любительских и творческих объединениях на 10% от уровня 2016 года;
* увеличение объемов финансовых средств на конкурсной основе для поддержки творческих инициатив, мастеров искусств, народных промыслов, авторских проектов, профессиональных и самодеятельных коллективов, творческих союзов и общественных объединений на 30% от уровня 2016 года;
1. повышение качества и разнообразия услуг в области культуры и искусства:
* увеличение числа потребителей информационного продукта (сайтов, виртуальных музеев, выставок, библиотек, туристических маршрутов и т.п.) в 10 раз к уровню 2016 года;
* увеличение количества музейных ценностей, библиотечных и архивных фондов, участвующих в культурном обороте, до 10% от общего количества;
1. обеспечение сохранности объектов культурного наследия, в том числе недвижимых памятников истории и культуры, музейных ценностей, библиотечных фондов:
* увеличение объектов культурного наследия, включенных в туристическую инфраструктуру и культурную деятельность, до 50%;
* увеличение числа отреставрированных музейных предметов и архивных документов в общем количестве требующих реставрации на 50%;
1. повышение экономической эффективности сферы культуры:
* увеличение объемов поступления внебюджетных средств от реализации услуг, оказываемых учреждениями культуры, в 1,5 раза;
* внедрение механизма государственно-частного партнерства в сфере использования объектов культурного наследия;
* укрепление материально-технической базы сферы культуры, включая информатизацию отрасли, внедрение инновационных технологий и оснащение специальным оборудованием:
* увеличение доли учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, до 100%;
* увеличение числа компьютеризированных рабочих мест в учреждениях культуры до 100%;
* увеличение количества учреждений культуры, имеющих доступ в Интернет, до 100%;
1. развитие международных и межрегиональных культурных связей:
* увеличение количества театрально-концертных мероприятий, фестивалей и пр. в других муниципалитетах области и регионах России на 30% от уровня 2016 года.

Развитие системы социальной защиты населения будет достигаться через сокращение масштабов бедности, стабильное повышение качества жизни населения округа, повышение эффективности системы социальной защиты и социального обслуживания, в первую очередь - пожилых граждан и инвалидов, укрепление и развитие института семьи, развитие информационно-коммуникационных технологий в системе социальной защиты населения, снижение социальной напряженности в обществе.

Основными направлениями в работе по реализации стратегической задачи являются:

1. улучшение материального положения семей с детьми, создание благоприятных условий для комплексного развития детей, попавших в трудную жизненную ситуацию:
* развитие и укрепление системы социальной поддержки семьи, обеспечивающей сохранение и полноценное развитие ребёнка;
* обеспечение социальной поддержки материнства, направленной на повышение рождаемости;
* предупреждение семейного неблагополучия и профилактика социального сиротства детей;
* обеспечение детей организованными формами отдыха, оздоровления и занятости;
* осуществление жизнеустройства воспитанников социальных реабилитационных учреждений преимущественно в родные или замещающие семьи;
* разработка и осуществление системы мер по предупреждению насилия в семье.
1. предоставление дополнительных мер социальной поддержки многодетным семьям (окружная поощрительная стипендия «за частоту и нравственность в семье»).
2. обеспечение эффективного и доступного предоставления социальных услуг гражданам, нуждающимся в поддержке государства, усиление адресности социальной помощи.
3. оказание помощи в социальной реабилитации групп повышенного риска бедности, включая лиц без определённого места жительства и освободившихся из мест лишения свободы.
4. развитие системы комплексной реабилитации, адаптации и интеграции инвалидов в общество, включающей:
* обеспечение беспрепятственного доступа к социально значимым объектам и специалистам, с целью достижения полной интеграции в обществе людей с ограниченными возможностями;
* дальнейшее развитие «Служба социальных перевозок»;
* поддержка общественных организаций инвалидов.
1. внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в сферу социальной защиты населения;
2. реализация программы предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья.

Ожидаемые конечные результаты:

1. увеличение среднемесячной заработной платы в 1,5 раза (с 27,3 тыс. руб. в 2016 году до 40 тыс. 950 руб. в 2027 году);
2. внедрение в сферу оказания социальных услуг рыночных механизмов и привлечение негосударственных организаций: достигнуть к 2026 году в сфере социального обслуживания населения пропорции: 60% - государственный сектор и 40% - негосударственный сектор - как следствие улучшение качества предоставляемых услуг;
3. обеспечение учреждений социальной защиты и обслуживания населения квалифицированными кадрами, прошедшими специальную профессиональную подготовку и переобучение;
4. снижение детской безнадзорности в течение 5 лет до 0,09% общей численности детей и искоренение этого явления к 2027 году.

Задача № 3: Рост жизненных стандартов населения округа

Активная деятельность администрации городского округа по доведению условий жизнедеятельности в муниципальном образовании до высокого качественного уровня будет проводиться, не только с целью обеспечения достойной жизни населения (что само по себе является главной целью деятельности органов местного самоуправления), но и с целью привлечения качественного человеческого ресурса, который в свою очередь является наиважнейшим фактором успешного социально-­экономического развития территории.

Благоприятные условия жизнедеятельности на территории муниципального образования являются ценностью как для постоянно проживающего населения округа, так и для посещающих муниципальное образование туристов и отдыхающих.

Администрация городского округа будет целенаправленно способствовать повышению качества жизни в муниципальном образовании, превращению городского округа в один из наиболее привлекательных в регионе мест для работы, проживания, отдыха и лечения.

Основные направления деятельности по решению поставленной задачи:

* создание экономических условий, обеспечивающих высокий уровень собственных доходов населения;
* увеличение консолидированных, в том числе внебюджетных, расходов на развитие объектов жилищно-коммунального хозяйства;
* социальная защита малообеспеченных слоев населения;
* создание современной инфраструктуры рынка труда (электронные базы данных, автоматизированный сбор вакансий с предприятий и организаций округа и т.п.).

Среднемесячная заработная плата на конец года должна к 2027 г. достичь 40 тыс. 950 руб., а потребительский бюджет – достичь суммы 2-3 прожиточных минимумов.

Задача № 4: Охрана окружающей среды

Экологическая ситуация на территории Зеленоградского городского округа неоднородна. Существуют «заповедные», «нетронутые» территории, отличающиеся благоприятной экологической обстановкой, проблемные места, требующие проведения плановых мероприятий для улучшения экологии, «горячие точки» несанкционированного складирования мусора, наличие населенных пунктов и дачных массивов, не имеющих централизованных систем канализования и очистных сооружений.

В связи с наличием указанных экологических проблем необходимо реализовать комплекс специальных мер, направленных на улучшение экологической ситуации и формирование благоприятной для проживания населения и развития экономики экологической среды. При этом программные мероприятия стратегии развития городского округа должны согласовываться с деятельностью, осуществляемой в данном направлении на региональном уровне и в соседних муниципальных образованиях.

В связи с экологической уязвимостью сложного природного комплекса, особое внимание должно уделяться размещению хозяйственных объектов с исключением экологически опасных, загрязняющих окружающую среду. Указанные требования должны быть учтены в Схеме территориального планирования городского округа.

Основными направлениями реализации задачи являются:

Развитие системы экологического мониторинга

Активное участие муниципального образования в деятельности государственных органов в сборе и анализе информации о состоянии компонентов окружающей среды.

Очевидным является необходимость создания на уровне муниципального округа обособленного подразделения, занимающегося совместно с государственными органами вопросами охраны окружающей среды. На эти цели необходимо предусматривать в бюджете муниципального образования денежные средства.

Улучшение качественного состояния водных ресурсов (Доведение условий жизнедеятельности в округе до высокого качественного уровня санитарно-экологического состояния водных объектов)

Охрана и рациональное использование полезных ископаемых

На территории муниципального образования производится разработка нерудных строительных материалов. Планируется участие муниципального образования в мероприятиях, проводимых в данной сфере на региональном уровне с учетом интересов населения муниципалитета.

**Воспроизводство, охрана и рациональное использование лесных ресурсов и зеленых насаждений**

Предусматривается применение комплексного подхода при реализации, разработке и исполнении Генерального плана Зеленоградского городского округа с использованием современных методов ландшафтного планирования. Привлечение специализированных организаций, как на стадии планирования и проектирования, так и на этапе реализации мер по озеленению территории.

Одновременно усилия администрации будут направлены на всестороннюю поддержку и стимулирование общественной и частной инициатив по обустройству прилегающих территорий общего пользования (городские леса, скверы, парки), территорий, прилегающих к домам частного сектора, учреждениям санаторно-рекреационного назначения и т.д.

Улучшение качественного состояния почв и земельных ресурсов

Участие муниципального образования в мероприятиях по мониторингу состояния земель, рекультивации нарушенных земель, в проведении мер по повышению плодородия почв, проводимых на региональном уровне.

Развитие экологически безопасных мест массового отдыха с созданием специализированных мест массовой парковки автотранспорта.

Реализация мер по обеспечению чистоты водных объектов.

Особо охраняемые природные территории и биологическое разнообразие

Участие в мероприятиях, направленных на усиление мер охраны уникальных, особо охраняемых или разрушающихся объектов природы (прежде всего, Куршской косы и залива, побережья моря и песчаных пляжей).

Берегозащитные мероприятия

Совместное участие с региональными и федеральными органами власти в проведении комплекса берегозащитных мероприятий с учетом интересов и перспектив активного развития прибрежной зоны Балтийского моря в туристско-рекреационных целях.

Утилизация и обезвреживание отходов производства и потребления

Внедрение современных систем сбора, размещения и утилизации твердых бытовых отходов, представляющих собой комплекс финансовых, экономических, нормативно-правовых мероприятий, направленных на снижение уровня техногенного воздействия, а также стимулирующих переработку и вторичное использование промышленных и бытовых отходов (внедрение современных технологий в обращении с ТБО на полигоне регионального значения в п. Круглово).

Участие муниципального образования в мероприятиях, проводимых органами региональной власти по созданию единой информационной базы данных по отходам и системы хранения и утилизации отходов.

Участие в работе, направленной на создание экологически чистого объекта по утилизации биологических отходов.

Меры по снижению загрязнения атмосферного воздуха

Включают систему мероприятий, направленных на снижение вредного воздействия на атмосферный воздух со стороны тепловых источников и автомобильного транспорта.

Основные мероприятия по загрязнению со стороны тепловых источников – перевод котельных на газ и биологическое топливо. Развитие иных систем, использующих альтернативные возобновляемые виды источников энергии;

Для решения проблемы загрязнения атмосферы транспортом необходимо: выделить пешеходные зоны в окружном центре и других населенных пунктах; ограничить движение транспорта в курортно­рекреационной зонах; исключить транзитный поток автотранспорта по центральной, исторической части города Зеленоградска; ужесточить контрольно-профилактические мероприятия в отношении технического состояния подвижного состава; перевод специализированного грузового автотранспорта, обслуживающего места торговли, общественного питания, массового отдыха и туристические объекты на экологически чистые виды топлива.

Необходимо внедрение системы мониторинга состояния атмосферного воздуха в курортных территориях округа.

Экологическое образование и воспитание населения

Участие руководителей и специалистов организаций всех форм собственности в специальной подготовке по вопросам охраны окружающей среды, экологической безопасности и обращению с опасными отходами.

Усиление преподавания экологи в общеобразовательных школах и дошкольных учреждениях округа.

Популяризация и информационное обеспечение, в том числе через средства массовой информации, вопросов охраны окружающей среды.

Создание условий свободного доступа населения к экологической информации, в целях повышения экологической культуры и информированности населения.

В результате осуществления системы мероприятий, направленных на улучшение состояния окружающей среды, будут достигнуты следующие основные качественные результаты, несущие позитивный социальный эффект:

1. Повысится уровень комфортности и качество жизни населения округа.
2. Будут созданы условия для повышения рекреационно­-туристического потенциал округа.
3. Обеспечение соблюдения регламентированных государством основных медико-экологических показателей и нормативов состояния окружающей среды в местах проживания и отдыха людей.
4. Повышение ответственности граждан и юридических лиц в деятельности, связанной с охраной окружающей среды.

Кроме того, к числу основных результатов реализации мероприятий, имеющих косвенный общеэкономический эффект, необходимо отнести:

1. Формирование позитивного социального, экономического и экологического имиджа округа, повышение его туристско-рекреационной и инвестиционной привлекательности.
2. Повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на охрану и восстановление окружающей среды.

Задача № 5: Увеличение обеспеченности населения жильем и повышение его доступности

В последние годы жилищная проблема решается в городском округе в целом удовлетворительно. Муниципалитет участвует в реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». МО «Зеленоградский городской округ» является одним из лидеров среди муниципальных образований области по вводу в действие жилых домов: за 2002-2007 гг. он увеличился в 5,7 раза: с 40,3 тыс. кв. м. общей площади в 2007 году до 97 тыс. 229 кв. м. в 2015 году.

Учитывая растущий интерес населения к проживанию на территории округа, а также то, что муниципальный округ станет одним из центров притяжения растущих миграционных потоков, деятельность администрации будет нацелена на обеспечение соответствия темпов ввода жилья к прогнозируемому увеличению численности населения муниципального образования. Размеры жилищного строительства должны соответствовать задачам принятия переселенцев и роста обеспеченности населения жильем. Потребуется усилить пропаганду и поддержку ипотечного кредитования, особенно программы молодежной ипотеки, оказывающей поддержку в приобретении жилья молодым семьям и молодым специалистам.

Для достижения плановых показателей по вводу жилья необходимо:

- определение территорий под жилищное строительство с учетом стратегических приоритетов развития муниципального образования;

- формирование строительных площадок и земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства с последующей их реализацией через аукционы;

- реализация мероприятий по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой.

Учитывая относительно высокую стоимость жилья на территории муниципального образования в настоящее время и тенденцию ее увеличения, необходимо разработать муниципальную политику, направленную на обеспечение доступности жилья для граждан всех категорий. В рамках муниципальной жилищной политики планируется:

* строительство социального жилья;
* разработка муниципальной программы жилищного строительства;
* строительство зон жилой застройки эконом класса с применением

передовых технологий и зарубежного опыта блочного строительства.

Предполагается строительство из стандартных конструкций, производимых на заводе и возводимых на месте строительства в максимально короткие сроки.

Достижение обеспечения доступности жилья и целевых показателей по вводу жилья с учетом сохранения окружающей среды невозможно без внедрения новых технологий в строительстве и применении новых строительных материалов.

Деятельность администрации муниципального образования по стимулированию внедрения новых технологий будет проводиться по следующим направлениям:

* через детально продуманную конкурсную и аукционную документацию;
* привлечение к реализации крупных строительных проектов, финансируемых из средств местного бюджета, высококвалифицированных застройщиков, применяющих последние разработки технологий строительства и архитектурной мысли;
* разработка и внедрение комплексных проектов застройки, отвечающих требованиям энергоэффективности, экономичности, сохранения экологии;
* стимулирование создания и развития предприятий, ориентированных на производство более эффективных строительных материалов и конструкций (в том числе экологически чистых).

Задача № 6: Обеспечение безопасности жизни в муниципальном образовании

Без обеспечения безопасности жизни людей нельзя говорить не только о повышении жизненного уровня населения, но и о социально – экономическом развитии муниципального образования в целом.

В рамках данной задачи администрация планирует содействовать обеспечению правопорядка, пожарной безопасности, борьбе с асоциальными явлениями.

Особое внимание будет уделено борьбе с наркоманией, токсикоманией, алкоголизмом и табакокурением (анализ сложившейся ситуации, разработка плана мероприятий, включающего профилактику, работу с молодежью, проведение рейдов по выявлению асоциальных семей и работу с ними, организацию культурно массовых мероприятий, популяризацию здорового образа жизни).

Ожидаемые результаты по данному направлению: уменьшение смертности по причине вредной зависимости, уменьшение преступлений, совершенных на почве асоциальных явлений, в том числе несовершеннолетними.

Кроме того, предусматриваются мероприятия по профилактике чрезвычайных ситуаций, предупреждения гибели людей на воде, очистке территории от взрывоопасных предметов.

Достижение социальных целей стратегии будет обеспечивать достижение целей, связанных с развитием экономики округа.

## Стратегическая цель № 2: Лучший рекреационно-­туристический курорт макрорегиона Балтика

Территория муниципального образования обладает уникальным сочетанием природных и культурно-исторических ресурсов для динамичного развития рекреационно-туристического направления:

* море, мягкий климат, песчаные пляжи и пологие спуски к ним, лесные массивы, спокойный рельеф, живописные ландшафты;
* богатая история территории и окружного центра (основан в 1252 г.), в том числе, опыт использования рекреационно-бальнеологических ресурсов;
* минеральные лечебно - столовые воды. Суммарный дебит всех действующих скважин 658 куб. м/сутки;
* минеральные бальнеологические воды. Суммарный дебит – 50 куб.м/сутки;
* лечебные грязи уникального месторождения «Горелое». Запасы - ориентировочно 165 тыс. тонн, при существующем ежегодном использовании около 1 тыс. тонн;
* лечебные илы Куршского залива;
* природный объект «Куршская коса», включенный в список Всемирного наследия человечества ЮНЕСКО;
* разветвленная сеть внутренних рек и водоемов, выход в Куршский и Калининградский заливы;
* наличие памятников архитектуры и культурно-исторического наследия.

В перспективе, с учетом допустимой нагрузки на пляжи, учреждения туризма и отдыха могут насчитывать до 40 тысяч мест летом и 10 тысяч зимой. Если учесть туристов, приезжающих на короткое время, в округе в разгар лета прибывает одновременно более 100 тысяч человек.

Создание на территории округа рекреационно-туристического курорта международного уровня предполагает повышение эффективности индустрии туризма и отдыха на основе создания специализированного на туристических услугах кластера. Будет разработана муниципальная программа развития туризма, предусматривающая сочетание разнообразных его видов в соответствии со спецификой различных частей округа.

Мероприятия, направленные на развитие туристского кластера, обеспечат:

* увеличение продаж туристических услуг, рост на этой основе доходов населения и бюджетных поступлений;
* разработку и внедрение нового туристского продукта;
* обеспечение занятости населения;
* активизацию других отраслей экономики, сопряженных с развитием туристского комплекса.

Задачи:

* Развитие разнообразных видов отдыха, особенно характеризующихся круглогодичной загрузкой;
* Развитие курорта на основе туристического освоения всей территории с выделением наиболее перспективных центров туризма;
* Развитие инфраструктуры туризма;
* Развитие положительного имиджа курорта.

Задача № 1: Развитие разнообразных видов отдыха, особенно характеризующихся круглогодичной загрузкой (прежде всего бальнеологическое направление)

В связи с природно-климатическими условиями территории администрация муниципального образования будет прилагать усилия по диверсификации сферы туризма и стимулированию долгосрочного развития тех направлений, для которых характерна круглогодичная загрузка, и предоставление услуг, содержащих большую добавленную стоимость:

* Лечебно-оздоровительный туризм. Данное направление является главным приоритетом развития всей рекреационно-туристической сферы городского округа. Планируется: строительство водогрязелечебниц, минеральных бюветов, реабилитационных центров с расширенным списком лечебных и оздоровительных услуг, детских оздоровительных лагерей, разработка новых минеральных источников, поведение научных исследований лечебных грязей с целью ее применения в косметологических целях (в том числе распространение грязи через аптечные сети).
* Сельский туризм. Планируется: на территориях (земельных массивах) с тяжелыми для сельскохозяйственного использования землями, строительство усадеб, представляющих весь комплекс услуг сельского туризма.
* Экологический туризм. Туры «живой природы», наблюдение за птицами, образовательно-просветительский туризм, особенно на Куршской косе.
* Водный туризм. В целях создания инфраструктуры водного туризма планируется: создание погранперехода в п. Рыбачий (Куршская коса), строительство в г. Зеленоградске на канале яхт-порта с обустройством постоянно действующего речного вокзала, комплекса эллингов, ботеля, создание центра по обслуживанию и ремонту яхт и судов, строительство порта на Калининградском заливе, создание водных маршрутов по системе рек и озер округа, с выходом в Балтийское море, Куршский и Калининградский заливы.
* Велотуризм. Международный российско-немецко-польско­литовский проект «ЕВРОВЕЛО» создания велодорожек, начиная с велодорожки на Куршской косе.
* Культурно-исторический туризм. Планируется: приведение в порядок и реставрация памятников культурно-исторического наследия; открытие музея под открытым небом на территории Куршской косы; продолжение археологических раскопок в округе п. Моховое; создание современных объектов культуры (памятники, монументы, бюветы, мемориалы и др.); создание туристических маршрутов по местам расположения культурно - исторических объектов.
* Событийный туризм. Уже существуют традиционные мероприятия, привлекающие большое число туристов: фестиваль фейерверков, фестиваль исторической реконструкции «Кауп», социально-­экономический форум им. П.А. Столыпина, день города. Предусматривается поддержание существующих традиций проведения масштабных периодических массовых мероприятий и создание новых.
* Деловой туризм. Близость Калининграда и аэропорта Храброво создают предпосылки для развития таких разновидностей делового туризма, как научный туризм, конгресс-туризм, инсентив-туризм, создания в Зеленоградске бизнес-центра и регулярное проведение научных и деловых форумов.

Кроме того, многие приезжают **с** целью отдыха и развлечений (для посещения развлекательных центров, объектов питания).

**Задача № 2: Развитие курорта на основе туристического освоения всей территории с выделением наиболее перспективных центров туризма**

На территории округа выделяются следующие центры («точки развития») туризма и рекреации, отличающиеся специализацией и перспективами развития.

Зеленоградск. Крупный центр отдыха и лечения, с развитыми функциями делового, событийного, водного туризма, велотуризма. Развитие Зеленоградска как города-курорта федерального значения предполагает:

* наращивание количества мест размещения туристов, объектов досуга и развлечений, предприятий торговли и общественного питания;
* совершенствование коммунально-бытового обслуживания и усиление мер охраны окружающей среды (берегозащита, очистные сооружения, зеленые насаждения);
* совершенствование планировочной структуры города в соответствии с Генеральным планом - введение в строй недостроенных объектов (путем стимулирования завершения строительства, либо наложением штрафов, либо отторжением права собственности), создание «лица» города (причал), обустройство парковок и др.

Куршская коса. Как Национальный парк, имеет запрет или серьезные ограничения хозяйственной деятельности на территории. Экологические требования являются серьезным ограничением развития косы как особой туристско-рекреационной зоны. Однако при соблюдении экологических норм и проведении природоохранных мероприятий природный объект Куршская коса потенциально является наиболее перспективной территорией развития рекреации и туризма. Поселки Лесной, Рыбачий, Морское могут стать основными местами обслуживания туристов. Перспективно развитие лечебно-оздоровительного, познавательного, экологического и водного туризма, велотуризма.

Западное побережье Самбийского (Калининградского) полуострова. Здесь получил развитие проект организации игорной зоны «Янтарная» (в районе пос. Куликово) и детского оздоровительного лагеря «Балтийский Артек» (в округе п. Филино). Их целесообразно дополнить созданием крупного туристско-рекреационного комплекса в округе Янтарный – Донское (в кооперации со Светлогорским муниципальным округом и Янтарным городским округом). Этот округ с точки зрения природных условий, в особенности благодаря широким (до 200 м) песчаным пляжам и живописному озеру на месте старого карьера янтарного комбината, наиболее перспективен для освоения. Кроме того, в соседних населенных пунктах имеются резервы трудовых ресурсов. Возможно создание 5,5 тыс. мест размещения, что при их среднегодовой загрузке в 60% означает 1,2 млн. количество ночевок туристов за год, что превышает нынешнее количество ночевок в санаториях и домах отдыха области (1 млн.).

**Проект игорной зоны в районе пос. Куликово.** Одна из четырех зон в России массового размещения объектов игорного бизнеса. При полноценном функционировании зоны предполагается создание значительного количества рабочих мест и значительного притока туристов. Данная зона послужит фундаментом динамичного развития сферы туризма и рекреации муниципального округа, и позволит достигнуть стратегическую цель, определенную Стратегией.

На остальной территории округа следует выделить:

Сокольники. Перспективная с точки зрения развития рекреации, но одновременно и одна из наиболее проблемных зона, где расположено около 3000 дачных домов. Основные проблемы - отсутствие единой канализационной системы, вывоз мусора, бесконтрольный расход электроэнергии. Многие дачи представляют собой полноценные жилые дома, где люди проживают большую часть года. Здесь требуется развитие инженерной инфраструктуры и коммунального хозяйства.

Куликово. Перспективная рекреационная зона. От Сокольников отличается отсутствием застройки вдоль побережья, что представляет наибольшую ценность с точки зрения возможности ее рациональной планировки. Ограничением являются расположенные здесь ветроустановки, размещение которых, по примеру западноевропейских стран, более целесообразно на морских платформах. Интенсивному рекреационному освоению этой территории по единому плану будет предшествовать создание необходимой инженерной инфраструктуры. В дальнейшем, при поддержке Правительства Калининградской области, возможно создание курорта регионального значения.

Внутренние территории полуострова. В настоящее время они являются преимущественно аграрными и только начинают осваиваться в рекреационном отношении. Они перспективны с точки зрения специализации на снабжении Калининграда и туристической зоны, переработки сельхозпродукции и производства деликатесов, по примеру поселка Мельниково. Поселки Коврово, Романово, Клюквенное и др. представляют интерес для развития сельского туризма, поскольку расположены недалеко от города и выгодно отличаются от многих сельских территорий с точки зрения социального благополучия.

Живописные природные ландшафты с холмистыми возвышенностями, богатые природные ресурсы, удобные транспортные магистрали являются благоприятными предпосылками для развития туризма в сельской местности. Перспективными являются такие виды туризма как экологический, водный, спортивный, сельский туризм, охота, рыбалка.

Выделяются 5 перспективных округов для создания агропарков – территорий с особым режимом землепользования (с приоритетностью природоохранных функций), включающих агрофермы для проживания сельских рекреантов и организующие агроцентры с развитой сетью учреждений социальной инфраструктуры и обслуживающих объектов производственной сферы.): Грачевский, Янтарный-Русское, Переславский, Романовский, Мельниковский (рис. 1). При завершении их обустройства они будут способны принять одновременно 1000 туристов.

Рис. 1. Перспективные районы развития агротуризма

Задача № 3: Развитие инфраструктуры туризма

Необходимым условием усиления туристско-рекреационной специализации округа является развитие инфраструктуры туризма, включая хозяйствующие субъекты различных отраслей экономики, в каждой из которых необходимо наращивание мощностей и повышение качества предоставляемых услуг. Основные направления их развития следующие:

1. Объекты размещения.
* Развитие средств размещения, ориентированных на обеспечение туристов с разной материальной базой доступными и комфортными номерами;
* Сочетание крупных гостиничных комплексов с небольшими, на 10-20 мест, гостиницами, практикующими принцип семейного пансиона;
* Внедрение современных технологий туристического обслуживания - создание сетей туристических гостиниц, отелей, мотелей и других учреждений отдыха с надлежащим качеством услуг.
1. Учреждения питания.
* Расширение сети учреждений питания различных классов (рестораны, кафе, объекты быстрого питания и др.);
* Повышение соотношения цена/качество предоставляемых услуг;
* Улучшение качества обслуживания;
* Развертывание сетевых структур с гарантированным типовым качеством питания.
1. Сфера торговли.
* Повышение ориентации на получение прибыли от приезжающих туристов за счет торговли туристскими сувенирами, товарами калининградского производства, особенно уникальными (янтарь).
1. Предоставление бытовых услуг
* Расширение сети учреждений и ассортимента услуг (включая создание сети пунктов проката туристского инвентаря и снаряжения, велосипедов и пр., центров фотопечати и т.д.).
1. Зрелищные мероприятия

Систематическое проведение:

* регулярных конкурсов (например, музыкальных, танцевальных, красоты и т.д.);
* массовых спортивных соревнований;
* фестивалей, ярмарок, выставок;
* юбилейных и праздничных концертов;
* туристских слетов;
* театрализованных представлений на открытом воздухе;
* других мероприятий, предполагающих активное вовлечение зрителей (туристов) в массовые коллективные действия.
1. Фирмы по разработке и реализации туристского продукта.

В округе имеются туристические агентства, Информационные туристические центры в г. Зеленоградске и на Куршской косе, которые, получив интенсивное развитие, могут тиражировать свой опыт в другие муниципалитеты области. Одной из задач центров, составляющих основу рекламной компании, является формирование «изюминки» области, способной сделать Приморскую зону уникальной и неповторимой на российском и международном уровне.

1. Ускоренное развитие туризма в регионе связано с решением вопросов транспортного сообщения - внутриобластного, с другими регионами России и со странами Европы. Областная программа строительства автодорог будет способствовать улучшению транспортного сообщения округа с областным центром, городами Приморской зоны, аэропортом Храброво. Перспективно открытие морского погранперехода в Зеленоградске (для развития круизных линий) и в поселке Рыбачий (что обеспечило бы заход иностранных яхт в российский сектор Куршского залива, что стало бы стимулом дополнительного развития поселка Рыбачий и туризма на Куршской косе).

Задача № 4: Развитие положительного имиджа курорта

Зеленоградск должен превратиться в притягательный для российских и зарубежных туристов курорт, во всемирно известное место лечения, отдыха, деловых и научных встреч.

Для этого требуется:

1. Формирование притягательного бренда города-курорта с определением его миссии, стратегии, логотипа, слогана и ключевых символов. Для этого следует использовать привлекательность морского побережья, Куршской косы и Куршского залива, богатое историческое прошлое и памятники истории, объекты внутренних частей полуострова (гора Гальтгарбас, Романовское озеро и т.д.), возможность рыбной ловли на море и заливе, высокое качество обслуживания, наличие янтарных сувениров и др.
2. Объединение усилий государственных, коммерческих и общественных организаций для разработки и реализации проектов по повышению качества приема и обслуживания туристов, расширению спектра туристских продуктов.
3. Проведение мониторинга туристских процессов, создание базы данных о туризме в Зеленоградском округе, выявление и распространение передового опыта.
4. Продвижение бренда Зеленоградского округа PR-службой: Подготовка и реализация рекламного материала (печатной и другой информации для потребителей), профессиональных справочников по продажам на бумажных и электронных носителях, другой материал на электронных носителях. Организация презентации территории на телевидении и в других СМИ.
5. Проведение регионального интернет-маркетинга.
6. Разработка привлекательного выставочного пакета, состоящего из экспозиции, материалов, подготовка персонала для работы на всех основных выставках в Зеленоградске, Калининграде, других городах России и странах Балтийского региона. Организация и проведение конференций, семинаров, выставок, ярмарок, встреч, посвященных туризму в Зеленоградском округе в гостиничных комплексах.
7. Сотрудничество с фирмами, обладающими опытом и расположенными в странах, где проводятся маркетинговые операции, в целях повышения эффективности деятельности по продвижению туризма.

# Стратегическая цель № 3: Эффективный АПК с элементами нетрадиционного сельского хозяйства

Агропромышленный комплекс для МО «Зеленоградский городской округ» является не только одним из основных секторов экономики округа, но и традиционно сложившейся системой ведения хозяйства и организации сельской жизни для 60% населения округа. С учетом активного развития рекреационно-туристической сферы на приморских территориях округа, в среднесрочной перспективе необходимость ускоренного развития аграрного сектора повысится, поскольку резко возрастут потребности в обеспечении местного населения, туристов и отдыхающих высококачественными продуктами питания.

Ожидаемые результаты реализации цели:

* качественное повышение эффективности предприятий АПК;
* повышение доли используемых по назначению сельскохозяйственных угодий (прежде всего, за счет увеличения посевных площадей);
* повышение урожайности сельскохозяйственных культур и

продуктивности животноводства;

* рост средней заработной платы в сельском хозяйстве (до 23,7 тысяч рублей в месяц);
* насыщение продовольственного рынка округа собственной продукцией.

Задачи:

* Обеспечение успешного развития АПК на основе комплексного подхода, учитывающего все многообразие взаимосвязанных проблем развития сельского хозяйства и переработки его продукции;
* Развитие кооперации в сельском хозяйстве (формирование агропромышленного кластера на территории округа);
* Создание условий для развития нетрадиционного сельского хозяйства;
* Социальное развитие села.

Задача № 1: Обеспечение успешного развития АПК на основе комплексного подхода, учитывающего все многообразие взаимосвязанных проблем развития сельского хозяйства и переработки его продукции.

Для решения этой задачи будет разработана муниципальная программа развития АПК. В программе будет обеспечена поддержка развития АПК по следующим направлениям:

* Содействие проводимой в области региональной политике в сфере ценообразования, финансово-кредитных отношений и страхования, внешнеэкономических отношений;
* Создание эффективного рынка земельных ресурсов на основе развития земельных отношений и отношений собственности, соответствующих Земельному и Градостроительному кодексам РФ, упрощение процедур оформления земельных участков и стимулирование ипотечного кредитования с использованием под залог земельных участков, что позволит вовлечь в оборот неиспользуемые земли, повысить эффективность их использования;
* Развитие рыночной, финансовой и производственной инфраструктуры АПК, развитие маркетинга предприятий и округа для успешной реализации продукции;
* Обеспечение структурной политики, обеспечивающей сбалансированность отраслей АПК при развитии кооперации и интеграции хозяйствующих субъектов;
* Поддержка развития крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, повышение степени товарности их производства.
* Совершенствование материально-технической базы и сервисного обслуживания сельского хозяйства, содействие внедрению новых прогрессивных видов техники и оборудования;
* Развитие растениеводства, животноводства, перерабатывающей промышленности как единого комплекса с учетом потребностей рынка;
* Развитие семеноводства и племенной работы в кооперации с другими муниципальными образованиями;
* Развитие экологически безопасного сельского хозяйства и переработки его продукции, внедрение безотходных технологий, производство экологически чистых продуктов питания;
* Решение, совместно с областными органами власти, вопросов нормативно-правового обеспечения развития АПК;
* Поэтапное создание окружного агропромышленного кластера, включающего хозяйствующих субъектов АПК, науки и образования, социальной сферы села. Установление пропорций внутри кластера в соответствии с местными условиями;
* Совершенствование профессиональной подготовки кадров, содействие внедрению в производство современных технологий и инноваций, научное обеспечение АПК.

Обеспечение всего комплекса мероприятий обеспечит повышение инвестиционной привлекательности АПК, что является условием его динамичного развития.

При выборе направлений в специализации сельского хозяйства необходимо учитывать специфику округа. В состав регионального агропродовольственного кластера могут войти:

* производство и переработка рапса и зерна,
* молочное животноводство и производство молокопродуктов,
* производство и переработка мяса,
* звероводство.

Задачей АПК округа является обеспечение разнообразной и высококачественной продовольственной продукцией жителей округа, областного центра и приезжающих в округ туристов. Поэтому, на ряду с вышеперечисленными, необходимо создать предпосылки для развития следующих производств:

* картофелеводство и овощеводство (включая выращивание овощей в закрытом грунте);
* садоводство;
* отрасли нетрадиционного сельского хозяйства.

Задача № 2: Развитие кооперации в сельском хозяйстве

Преобладание в сельском хозяйстве мелких, не связанных между собой товаропроизводителей с низкой товарностью и малой эффективностью производства не позволяет отрасли динамично развиваться. Развитие кооперации необходимо рассматривать как один из базовых элементов развития всей системы совершенствования АПК.

Для сельскохозяйственных потребительских кооперативов (по кредитованию сельхозпроизводителей, переработке и обслуживанию личных подсобных и крестьянских фермерских хозяйств) будет осуществляться субсидирование процентной ставки банковских кредитов (из федерального, областного бюджета и внебюджетных источников).

Сеть сельскохозяйственных потребительских кооперативов будет способствовать созданию условий для стабильной и выгодной реализации сельскохозяйственной продукции, привлечения кредитных ресурсов в сельское хозяйство, увеличению объемов производства и реализации продукции личными подсобными, фермерскими хозяйствами и созданными ими кооперативами.

Развитие кооперации означает использование рыночного инструмента для повышения эффективности фермерских и личных подсобных хозяйств, превращения малых форм в крупные.

Задача № 3: Создание условий для развития нетрадиционного сельского хозяйства

В современных условиях санкционной политики и введенного продовольственного эмбарго требуется задействовать все возможные направления импортозамещения и обеспечения продовольственной безопасности Калининградской области.

В том числе, в мире и в России сегодня имеет место тенденция перехода на экологически-чистые натуральные фермерские продукты, которые имеют следующие характеристики:

* относительная уникальность производимой продукции;
* повышенная стоимость продукции (снижена в силу общего роста цен на продовольствие), в силу ее производства на основе экологически чистых технологий;
* близость места производства продукции, к месту ее потребления;
* отсутствие необходимости в строительстве объектов производства, способных навредить окружающей среде и природным ландшафтам территории муниципального образования.

Развитие нетрадиционного сельского хозяйства (выращивание грибов, ягод, цветов, деревьев, разведение пчел, рыбные хозяйства, коневодство и др.), часто в сочетании с сельским туризмом, администрация округа рассматривает, как определенный шанс занять недостаточно заполненную, но перспективную и конкурентоспособную экономическую нишу.

Стимулирование развития нетрадиционного сельского хозяйства в городском округе будет иметь следующие положительные следствия:

* увеличение занятости сельского населения;
* увеличение субъектов малых форм хозяйствования;
* расширение ассортиментного перечня качественных продуктов питания, производимых на территории округа, и его доступности (особенно актуально в условиях активного развития рекреационно-туристической сферы муниципального образования).

Задача № 4: Социальное развитие села

Немаловажным фактором успешного достижения поставленной стратегической цели по развитию АПК является развитие социальной сферы и инженерной инфраструктуры в сельской местности. Усилия администрации будут направлены на:

* повышение уровня занятости сельского населения, сохранение и создание новых рабочих мест;
* увеличение и расширение доходов сельского населения;
* создание основ для повышения престижности и комфортности проживания в сельской местности.

Исходя из возможностей бюджетов всех уровней и привлечения внебюджетных источников приоритетными направлениями по достижению задачи для администрации округа являются:

* интенсивное жилищное строительство на селе. В том числе активное участие муниципалитета по обеспечению молодых специалистов на селе жильем в рамках приоритетного национального проекта;
* создание централизованных систем водоснабжения, газификации, очистных сооружений и телефонизации сельских населенных пунктов;
* обеспечение сельского населения качественными услугами здравоохранения, образования, культуры и социальной защиты.

В ходе реализации Стратегии в муниципальном АПК предполагается развитие различных видов хозяйствующих субъектов:

* упрочение нынешних относительно крупных товаропроизводителей (как коллективных, так и частных);
* создание нескольких крупных вертикально интегрированных агрокомплексов с полным производственным циклом;
* активное развитие малых форм хозяйствования.

Результатом реализации стратегии станет:

* увеличение валового объема производства и повышение качества продовольственной продукции и ее конкурентоспособности;
* повышение эффективности сельского хозяйства и АПК в целом;
* достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни;
* рациональное использование природных ресурсов для нужд сельскохозяйственного производства.

# Стратегическая цель № 4: Эффективная и сбалансированная экономика, ориентированная на расширение сектора услуг, и появление высокотехнологичных инновационных предприятий

Задачи:

* Изменение структуры отраслей экономики посредством стимулирования стратегически приоритетных секторов;
* Создание локальных промышленных зон и технопарков;
* Развитие малого и среднего предпринимательства;
* Повышение инвестиционной привлекательности округа;
* Обеспечение квалифицированными кадрами экономики округа;
* Создание современной и развитой производственной инфраструктуры, отвечающей запросам растущей экономики округа.

Задача № 1: Изменение структуры отраслей экономики посредством стимулирования стратегически приоритетных секторов

Последовательная политика администрации муниципального образования будет направлена на создание условий для развития тех отраслей экономики, которые смогут обеспечить высокий экономический рост и стабильность на долгосрочную перспективу (агропромышленность, рекреационно-туристическая сфера, строительство и, частично, высокотехнологичное производство).

Изменение структуры экономики в пользу приоритетных секторов экономики повлечет за собой:

* создание большого количества новых рабочих мест (рекреационно -туристическая сфера обеспечивает большую занятость);
* увеличение реальных доходов населения (высокооплачиваемые отрасли);
* рост производительности труда;
* в случае изменения нормативов зачисления ряда налогов в пользу местного бюджета - увеличение доходной части бюджета;
* рост общей налогооблагаемой базы (высокая рентабельность, сильная материально-техническая база), а, следовательно, и увеличение доходной части бюджета.

При измененной структуре экономики муниципальное образование будет иметь возможность формировать ежегодные бюджеты развития, в том числе с заложением дефицита, который в свою очередь будет покрываться за счет заемных средств, кредитных организаций, выпуском муниципальных ценных бумаг, остатком бюджетных средств. Активизация поступлений в доходную часть бюджета произойдет по следующим видам источников:

Задача № 2: Создание локальных промышленных зон и технопарков

В современных условиях международного разделения труда, международной и межрегиональной конкуренции для муниципального образования является необходимостью создание условий для появления высокотехнологичных, конкурентоспособных, инновационных предприятий. Наиболее оптимальной формой развития подобных предприятий, с точки зрения использования территории муниципального образования, сохранения окружающей среды, а также максимально эффективного использования имеющихся ресурсов, является локальные промышленные зоны и технопарки.

Усилия администрации будут направлены на подготовку инвестиционных площадок под локализацию перспективных (с учетом развития округа и тенденций развития региональной экономики) видов производственной деятельности:

* производство и сборка сложной бытовой техники;
* текстильное производство;
* инновационные производства;
* деревообработка и производство мебели;
* обработка янтаря, ювелирная продукция, производство косметики;
* строительная индустрия.

Основными целевыми стратегическими показателями, на повышение которых будут направлены усилия органов местного самоуправления при стимулировании развития промышленности, являются объем выпуска промышленной продукции и удельный вес объема промышленной продукции предприятий в региональном объеме.

С учетом наличия инфраструктуры (дороги, инженерные коммуникации, электрификация, газоснабжение и др.) на территории округа планируется создание локальных промышленных зон и технопарков на следующих территориях:

 Таблица 20.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование инвестора | Наименование инвестиционного проекта | Предполагаемое количество рабочих мест |
|
| 1 | ООО "Птицеводческий комплекс "Продукты питания"п. Котельниково | Птицеферма по откорму кур мясных пород производительностью в 500 000 голов в год | 115 |
| 2 | ООО «Варница»п. Геройское | Строительство завода по производству пищевой соли | 100 |
| 3 | ИП. «И.Г.Погорелов.»п. Кумачево | Строительство свиноводческого комплекса на 12000 голов в год | 40 |
| 4 | «Индустриальный парк «Храброво»п. Луговское | Малое и среднее машиностроение, в том числе производство комплектующих изделий в рамках автомобилестроительного и судостроительного кластеров.  | 1000 |
|  |  |  |  |
| 5 | п. Коврово | Производство мебели, обработка янтаря, ювелирное и косметическое производство на основе янтаря, отвечающей высшим техническим стандартам | 200 |

Задача № 3: Развитие малого и среднего предпринимательства

Учитывая специализацию экономики округа, и особенно перспективы ее дальнейшего развития, необходимо отметить наличие больших предпосылок для активного развития малого предпринимательства (сфера рекреации и туризма, связанные с ними торговля, бытовые услуги и общественное питание, малые формы хозяйствования на селе и др.)

В целях достижения стратегической задачи работа органов местного самоуправления будет осуществляться по следующим направлениям:

* создание благоприятных условий для привлечения субъектами малого предпринимательства необходимых кредитных ресурсов;
* содействие в обеспечении субъектов малого предпринимательства современным оборудованием, в том числе посредством развития лизинга;
* содействие в получении субъектами малого предпринимательства доступа к передовым технологиям и научно-техническим разработкам посредством создания бизнес - инкубаторов и технопарков;
* обеспечение развития системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для малого предпринимательства;
* создание системы информационного обеспечения субъектов малого предпринимательства и льготных условий их доступа к информационным ресурсам;
* оказание консультационной и организационной поддержки субъектов малого предпринимательства;

- применение иных мер поддержки малого предпринимательства, находящихся в компетенции органов местного самоуправления.

Ожидаемыми результатами проводимой муниципальной политики по активному развитию малого и среднего предпринимательства являются:

1. Рост налоговых отчислений от субъектов малого предпринимательства (налоги поступают непосредственно в бюджеты органов местного самоуправления;
2. Рост числа субъектов малого предпринимательства;
3. Увеличение валовой добавленной стоимости малых предприятий в валовом окружном продукте МО «Зеленоградский городской округ»;
4. Рост числа занятых работников в сфере малого и среднего предпринимательства.

Задача № 4: Повышение инвестиционной привлекательности округа

Обеспечение планируемого экономического роста потребует ежегодного прироста инвестиций в размере 14-16%. Часть их будет обеспечена государственными капиталовложениями (федеральными, региональными и местными). Однако основные средства должны поступить от частных инвесторов.

Усилия администрации будут направлены на улучшение инвестиционного климата муниципального образования и активное привлечение отечественных и иностранных инвесторов. Планируется проводить работу по следующим направлениям:

* четкое позиционирование муниципального округа в региональных, федеральных и иностранных СМИ (в том числе через «Интернет»), с определением конкурентных преимуществ муниципального образования;
* активное продвижение инвестиционных возможностей и конкретных инвестиционных проектов;
* снижение административных и правовых барьеров;
* предоставление льгот группам инвесторов, реализующих проекты в приоритетных отраслях экономики.

 Задача № 5: Развитие трудовых ресурсов с учетом специфики экономики округа

Принимая во внимание, что при проведении SWOT-анализа одной из основных проблем, препятствующих успешному социально-экономическому развитию, была выявлена проблема нехватки квалифицированных кадров для растущей экономики округа, администрацией муниципального образования решение данной проблемы было выделено в отдельную стратегическую задачу.

Основные направления деятельности по реализации стратегической задачи:

1. Обеспечение продуктивной занятости и эффективной трудовой миграции:
* формирование кадрового потенциала, соответствующего возрастающей потребности реального сектора экономики и непроизводственной сферы в квалифицированных кадрах,
* формирование гибкого рынка труда и занятости населения,
* привлечение трудовых мигрантов путем организации новых рабочих мест, осуществления переподготовки и повышения квалификации добровольных переселенцев;
* организация чемпионатов и обучения по стандарту WORLDSKILLS совместно с предприятиями городского округа;
* совершенствование непрерывной системы обучения, подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов;
* анализ состояния кадрового потенциала муниципального образования в отраслевом и территориальном разрезе.

Ожидаемые конечные результаты реализации стратегической задачи:

1. достижение сбалансированности спроса и предложения на рынке труда, обеспечение экономики региона высококвалифицированными специалистами за счет переселения соотечественников, проживающих за рубежом (к 2027 году планируется осуществить переселение порядка 15 тысяч человек).

Задача № 6: Создание современной производственной инфраструктуры, отвечающей вызовам импортозамещения и технологического развития

Для решения поставленной задачи администрация будет действовать по трем направлениям:

1. Активная поддержка реализации инфраструктурных проектов регионального и федерального уровня, в соответствии со стратегическими приоритетами развития области:
* повышение пропускной способности транспортной инфраструктуры (автодорога «Приморское кольцо», развитие аэропорта в п. Храброво, интенсивное Ж/Д сообщение, развитие водного транспорта);
* развитие энергетической инфраструктуры;
* расширение газотранспортной системы (программы газификации области, создание газохранилища в п. Романово);
* развитие телекоммуникационной инфраструктуры (увеличение операторов связи, обеспечение доступа в сеть Интернет на всей территории округа посредством беспроводных технологий Wi-max, Wi-fi, проведение оптоволоконного канала от областного центра до г. Зеленоградска и др.).
1. Работа по капитальному ремонту и реконструкции существующих инженерных систем с целью улучшения их пропускной способности и увеличению мощности.
2. Активная деятельность по разработке приоритетных проектов в сфере инженерной инфраструктуры и включению их в федеральные, региональные и международные программы развития.
3. Ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития МО

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **Год** |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| 1. | Продолжительность жизни | лет | 62,7 | 64 | 65 | 66 | 67 | 68 | 69 | 70 | 71 | 72 |
| 2. | Рождаемость на 1000 населения | чел. | 16,7 | 17,2 | 17,7 | 18,2 | 18,7 | 19,2 | 19,7 | 20,2 | 20,7 | 21 |
| 3. | Общая смертность на 1000 населения | чел. | 11 | 11 | 10 | 10 | 10 | 9 | 9 | 9 | 8 | 8 |
| 4. | Младенческая смертность на 1000 чел. родившихся | чел. | 4,8 | 4,8 | 4,5 | 4,5 | 4 | 4 | 3,8 | 3,8 | 3,5 | 3 |
| 5. | Численность населения (с учетом миграции) | тыс.чел | 35251 | 35771 | 36291 | 36811 | 37331 | 37851 | 38371 | 38891 | 39411 | 39931 |
| 6. | Удельный вес латентной безработицы к экономически активному населению, % | % | 5 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 3 | 3 | 3 | 3 |

# Заключение

Разработанная Стратегия, в основном соответствуя Стратегии социально-экономического развития Калининградской области, учитывает специфические особенности муниципального образования «Зеленоградский городской округ» и тот ресурсный потенциал, который обеспечивает его устойчивое и динамичное развитие.

Итоговый документ показал, что при наличии определенных проблем муниципальное образование «Зеленоградский городской округ» обладает большим потенциалом для успешного развития и создания на своей территории уникального сочетания рекреационно-туристического курорта европейского уровня, эффективного сельского хозяйства и высокотехнологичного производства.

В Стратегии создан собирательный образ округа будущего, с четко очерченными приоритетами социально-экономического развития, объективно достижимыми целями и реализуемыми задачами.

Реализация Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Зеленоградский городской округ» будет осуществлена через создание механизма интегрирования взаимообусловленных программ, определяющих развитие различных сфер жизни муниципального образования.